

Plan upravljanja vodnim područjima

Dodatak III. Izvješće o informiranju i konzultiranju javnosti - sažetak

DODATAK III.

Sudjelovanje javnosti u procesu izrade i donošenja Plana upravljanja vodnim područjima uključuje:

- postupak informiranja i konzultiranja javnosti prema odredbama Zakona o vodama,
- postupak rasprave Savjeta vodnih područja prema odredbama Zakona o vodama i
- postupak sudjelovanja javnosti kroz provedbu strateške procjene utjecaja Plana na okoliš prema odredbama Zakona o zaštiti okoliša.

Postupak informiranja i konzultiranja javnosti prema odredbama Zakona o vodama prilagođen je dinamici izrade i usvajanja Plana upravljanja vodnim područjima, koja je promijenjena u odnosu na odredbu članka 259. Zakona o vodama prema kojemu je prvi Plan upravljanja vodnim područjima trebao biti donesen u roku od 3 godine od pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

U skladu s obvezama preuzetim tijekom pregovaračkog procesa za članstvo Republike Hrvatske u Europskoj uniji, Vlada Republike Hrvatske je 9. rujna 2010. godine prihvatila Akcijski plan pripreme i donošenja Plana upravljanja vodnim područjima, kojim je određeno da će nacrt prvog Plan upravljanja vodnim područjima biti prihvaćen do kraja 2010. godine, a konačni dokument donesen do kraja 2011. godine, nakon provedenog postupka konzultacija s javnošću¹.

Uključivanje javnosti provedeno je na odgovarajući način u svim fazama planskoga procesa sukladno odredbama Zakona o vodama i Pravilnika o sadržaju, postupku i metodologiji donošenja Strategije upravljanja vodama i Plana upravljanja vodnim područjima, načinu konzultiranja i informiranja javnosti i sastavu savjeta vodnog područja ("Narodne novine", br. 3/11).

Uključivanje javnosti provedeno je objavom nacrtu Plana i otvaranjem javne rasprave o Nacrtu Plana sa svim zainteresiranim dionicima (tijela središnje, regionalne i lokalne vlasti, znanstvene institucije, korisnici voda, nevladine udruge) i širom javnošću. Javna rasprava je provedena tijekom 2011. godine. Tijekom tog razdoblja:

- omogućen je uvid u Nacrt Plana u tiskanom obliku (u prostorijama područnih vodnogospodarskih odjela Hrvatskih voda u Zagrebu, Osijeku, Rijeci i Splitu) i u elektroničkom obliku (na internetskim stranicama nadležnog ministarstva i Hrvatskih voda), kao i uvid u popratnu dokumentaciju korištenu u izradi Nacrta Plana (u Direkciji Hrvatskih voda u Zagrebu) i sva zainteresirana javnost je pozvana da se aktivno uključi u finalizaciju dokumenta dostavom svojih pitanja, primjedaba, prijedloga i mišljenja,
- organizirane su javne rasprave o Nacrtu Plana sa zainteresiranom javnošću na oba vodna područja, za Vodno područje rijeke Dunav u Zagrebu i Osijeku, za Jadransko vodno područje u Rijeci i Splitu,
- Nacrt Plana je predstavljen i raspravljen s tijelima državne uprave i javnim ustanovama,
- Nacrt Plana je predstavljen i raspravljen s akademskom javnošću,
- održani su konzultativni sastanci o Nacrtu Plana, osobito o uočenim problemima i predloženim mjerama, s predstavnicima zainteresiranih skupina i to: isporučitelja vodnih usluga, javnoga zdravstva, gospodarstva/industrije, poljoprivrede, zaštite prirode, vodnogospodarskih trgovačkih društava i unutarnje plovidbe.

Dodatno, Nacrt dokumenta predstavljen je na brojnim nacionalnim i međunarodnim stručnim skupovima i radionicama.

Sva pitanja, primjedbe, prijedlozi i mišljenja, prikupljena tijekom konzultativnih skupova ili pojedinačno dostavljena, u pisanom ili elektroničkom obliku, uključujući primjedbe pristigle u postupku traženja mišljenja o sadržaju strateške studije, sistematizirana su i stručno analizirana. Pokazalo se da je znatan dio zaprimljenih primjedaba i prijedloga opravdan i da njihovo prihvaćanje i uključivanje u Plan upravljanja vodnim područjima može pridonijeti poboljšanju dokumenta i u tehničkom smislu

¹ Taj rok je produljen zbog opravdanih stručnih i tehničkih razloga (proglašenje ranjivih područja, strateška procjena utjecaja na okoliš) i donošenje Plana je odgođeno za 2013. godinu.

(ispravljanje grešaka, usklađivanje terminologije, dodatna pojašnjenja) i sadržajno. To se osobito odnosi na primjedbe vezane uz elemente plana koji su, iz objektivnih razloga (kratkoća vremena, nedostatak podataka, ograničenja u komunikaciji), u objavljenom dokumentu bili obrađeni djelomično (ekonomska analiza korištenja voda, ciljevi u zaštiti voda, program dopunskih mjera) ili uopće nisu bili obrađeni (zaštićena područja - područja posebne zaštite voda).

Rasprave i konzultacije sa zainteresiranim dionicima i najširoj javnošću rezultirale su dopunom i doradom pojedinih podataka, obrada i zaključaka i izradom nove verzije - Nacrta 2 Plana upravljanja vodnim područjima.

Plan upravljanja vodnim područjima upotpunjava se Dodatkom III., koji sadrži popis prikupljenih pitanja, primjedaba, prijedloga i mišljenja te odgovore na postavljena pitanja, uključujući i razloge neprihvatanja pojedinih primjedbi, prijedloga i mišljenja od strane izrađivača nacrta Plana.

Postupak rasprave Savjeta vodnih područja zahtijevao je konzultacije izrađivača Nacrta Plana sa Savjetima vodnih područja koje su uslijedile po završetku javne rasprave i sektorskih konzultacija o nacrtu dokumenta. Konzultativni sastanak s članovima Savjeta Vodnog područja rijeke Dunav održan je 19. prosinca 2011. u Zagrebu, a s članovima Savjeta Jadranskog vodnog područja 20. prosinca 2011. u Rijeci. Članovi Savjeta razmotrili su elemente Plana važne za zainteresirane skupine koje predstavljaju i očitovali se o njima u ime tijela koja su ih imenovala. Konkretna pitanja i preporuke upućene tijekom rasprava ili dostavljene pismeno, na adresu izrađivača nacrta Plana, uglavnom izražavaju već poznate pojedinačne poglede zainteresiranih dionika i njihovih skupina, prikupljene tijekom javne rasprave i pojedinačnih sektorskih konzultacija, i s osobitom su pažnjom uvažene kod izrade Plana upravljanja vodnim područjima.

Zapisnici s održanih sastanaka Savjeta vodnih područja, popis mišljenja i preporuka pristiglih od članova Savjeta te odgovori i komentari izrađivača nacrta Plana sastavni su dio Dodatka III. Plana upravljanja vodnim područjima.

Sudjelovanje javnosti provedeno je i u postupku provedbe strateške procjene utjecaja Plana na okoliš sukladno odredbama Zakona o zaštiti okoliša kao što je određeno člankom 60. Zakona o zaštiti okoliša i Uredbom o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš ("Narodne novine" br. 64/08). Postupak strateške procjene pokrenut je po objavi Nacrta Plana donošenjem Odluke o provođenju postupka strateške procjene utjecaja na okoliš Plana upravljanja vodnim područjima (10. ožujka 2011. godine). U svakoj fazi provedbe postupka strateške procjene osigurano je sudjelovanje javnosti kako je to propisano propisima iz područja zaštite okoliša.

U postupku strateške procjene razmatra se odnos Plana upravljanja vodnim područjima i postojećih okolišnih problema i ciljeva, uključujući međunarodne obveze, s ciljem da se:

- utvrde vjerojatno značajni utjecaji (sekundarni, kumulativni, sinergijski, kratkoročni, srednjoročni i dugoročni, stalni i povremeni, pozitivni i negativni) Plana upravljanja vodnim područjima na pojedine sastavnice okoliša (uključujući biološku raznolikost, ljude, biljni i životinjski svijet, tlo, vode, zrak, klimu, materijalnu imovinu, kulturno-povijesnu baštinu, krajobraz), uzimajući u obzir njihove međuodnose,
- procijeni potreba za uvođenjem posebnih mjere zaštite okoliša, uključujući mjere sprječavanja, smanjenja, ublažavanja i kompenzacije nepovoljnih utjecaja provedbe Plana upravljanja vodnim područjima na okoliš i
- predlože mjere praćenja utjecaja provedbe Plana upravljanja vodnim područjima na okoliš.

Tijekom postupka strateške procjene uspostavljena je interaktivna komunikacija između izrađivača nacrta Plana upravljanja vodnim područjima i izrađivača Strateške studije. Na taj način omogućeno je usklađivanje dvaju dokumenata slijedom kojega je Nacrt Plana upravljanja vodnim područjima

dopunjen nizom mjera, detektiranih u postupku strateške procjene, kojima se dodatno optimiraju utjecaji provedbe Plana na okoliš. Radi se o mjerama vezanim za gospodarenje otpadom, zaštitu tla, zaštitu morskog okoliša, mogućnost smanjenja hidromorfološkog opterećenja kojim se ne dovodi u pitanje određena djelatnost ili namjena koju pruža postojeća morfologija.

U konačnici, postignuta je visoka razina usklađenosti Nacrta Plana upravljanja vodnim područjima i Strateške studije o utjecaju Plana na okoliš.

Tab.1. Prikaz broja prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi, mišljenja i prijedloga dobivenih tijekom postupka donošenja Plana

	Broj	Prihvaćeno i ugrađeno u Plan	Raspravljeno na javnoj raspravi	Neprihvaćeno uz obrazloženje
Pisane primjedbe/mišljenja/prijedlozi	172	67%	-	33%
Primjedbe/mišljenja/prijedlozi tijela državne uprave i drugih institucija	8	37%	63%	-
Akademaska javnost	7	15%	85%	-
Ostalo	24	-	100%	-