

USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

857

Ustavni sud Republike Hrvatske, u Prvom vijeću za rješavanje pretpostavki za odlučivanje o ustavnim tužbama, u sastavu sudac Mato Arlović, predsjednik Vijeća, te suci Mario Jelušić i Miroslav Šumanović, članovi Vijeća, u postupku koji je ustavnom tužbom pokrenulo trgovačko društvo HRVATSKA LUTRIJA d.o.o. sa sjedištem u Zagrebu, koje zastupa Tomislav Barišić, odvjetnik u Zagrebu, na sjednici održanoj 13. travnja 2023. jednoglasno je donio

RJEŠENJE

- I. Ustavna tužba se odbacuje.
- II. Ovo rješenje objavit će se u »Narodnim novinama«.

Obrazloženje

1. Ustavnu tužbu podnijelo je trgovačko društvo HRVATSKA LUTRIJA d.o.o. sa sjedištem u Zagrebu (u daljnjem tekstu: podnositelj), koje zastupa Tomislav Barišić, odvjetnik u Zagrebu u povodu presude Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske broj: Pž-7274/2019-2 od 2. prosinca 2021. (u daljnjem tekstu: osporena presuda), kojim je odbijena podnositeljeva žalba izjavljena protiv presude Trgovačkog suda u Zagrebu broj: P-2856/18-20 od 25. listopada 2019. (u daljnjem tekstu: prvostupajnska presuda).

1.1. Prvostupajnskom presudom odbijeni je tužbeni zahtjev podnositelja radi naknade štete za koju podnositelj tvrdi da mu je nastala odlukama bivših članova uprave podnositelja.

1.2. Ustavna tužba podnositelja zaprimljena je pod brojem U-III-1213/2022. Budući da je podnositelj Vrhovnom sudu Republike Hrvatske podnio prijedlog za dopuštenje revizije protiv osporene presude Ustavni sud ga je dopisom od 7. ožujka 2022. obavijestio da će zastati s ustavnosudskim postupkom do dovršetka postupka pred Vrhovnim sudom.

1.3. Podneskom od 21. lipnja 2022. podnositelj je obavijestio Ustavni sud da je Vrhovni sud rješenjem broj: Revd 1578/2022-2 od 12. travnja 2022. odbacio njegov prijedlog za dopuštenje revizije i predložio je da Ustavni sud nastavi ustavnosudski postupak pokrenut ustavnom tužbom.

1.4. Ustavnosudski predmet dobio je novi broj U-III-4280/2022.

2. Za potrebe ustavnosudskog postupka, a na temelju članka 69. alineje 3. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst; u daljnjem tekstu: Ustavni zakon) pribavljen je spis Trgovačkog suda u Zagrebu broj: P-2856/2018.

Ustavna tužba nije dopuštena.

3. Tijekom ustavnosudskog postupka utvrđeno je da je podnositelj trgovačko društvo u vlasništvu Republike Hrvatske, koja je njegov osnivač, da Upravni odbor podnositelja imenuje Vlada Republike Hrvatske, te da je dobit koju podnositelj ostvari prihod državnog proračuna. Na temelju članka 9. Zakona o igrama na sreću (»Narodne novine« broj 87/09., 35/13., 158/13., 41/14., 143/14. i 114/22.; u daljnjem tekstu: Zakon) podnositelj ima pravo priređivanja svih igara na sreću navedenih u članku 5. Zakona i isključivo pravo priređivanja igara na sreću iz članka 5. stavka 1. točke 1. Zakona te se može privatizirati na temelju posebnog zakona. Planove poslovanja podnositelja donosi Vlada Republike Hrvatske, uz prethodno mišljenje Ministarstva financija Republike Hrvatske. Stoga je podnositelj

sa svojim osnivačem Republikom Hrvatskom u obavljanju svoje djelatnosti povezan organizacijski, funkcionalno i financijski.

4. Ustavni sud ocijenio je da podnositelj HRVATSKA LUTRIJA d.o.o. ne može biti nositelj zaštite ustavnih prava i nema aktivnu legitimaciju (*locus standi*) za podnošenje ustavne tužbe.

Navedeno iz razloga što je podnositelj trgovačko društvo u vlasništvu države koje je organizacijski, funkcionalno i financijski povezano sa svojim osnivačem Republikom Hrvatskom – koja nije ovlaštena podnositi ustavne tužbe u postupku zaštite ustavnih prava pred Ustavnim sudom jer po naravi stvari nije moguće da joj pojedinačnim aktom budu povrijeđena ljudska prava i temeljne slobode. Stoga *mutatis mutandis* ustavnu tužbu nije ovlaštena podnijeti ni pravna osoba čiji je osnivač Republika Hrvatska i koja je s osnivačem u obavljanju svoje djelatnosti usko organizacijski i funkcionalno povezana. Takvo stajalište Ustavni sud izrazio je u rješenju broj: U-III-432/2017 od 18. prosinca 2018. (»Narodne novine« broj 18/19.) u odnosu na Hrvatske ceste d.o.o. kao podnositelja ustavne tužbe, a koje je stajalište primjenjivo i na podnositelja.

5. Mjerodavni dio članka 72. Ustavnog zakona glasi:
»Članak 72.

Ustavni sud će rješenjem odbaciti ustavnu tužbu:... ako je ustavna tužba... nedopuštena. Tužba je nedopuštena:... ako je tužbu podnijela pravna osoba koja ne može biti nositelj ustavnih prava.«

6. S obzirom na to da je ustavna tužba podnositelja u konkretnom slučaju nedopuštena, na temelju članka 72. Ustavnog zakona riješeno je kao u izreci.

7. Rješenje o objavi temelji se na članku 29. Ustavnog zakona (točka II. izreke).

Broj: U-III-4280/2022
Zagreb, 13. travnja 2023.

USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

Predsjednik Vijeća
dr. sc. Mato Arlović, v. r.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

858

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Ljiljane Karlovčan-Đurović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Senke Orlić-Zaninović, Gordane Marušić-Babić i Blanše Turić, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog u povodu prijedloga I. T. iz J., na sjednici vijeća održanoj 13. travnja 2023.

presudio je

Ukida se Odluka o koeficijentima za obračun plaća službenika i namještenika (»Glasnik Karlovačke županije« 44/21. i 15/22.).

Obrazloženje

1. Podnositeljica I. T. iz J. podnijela je prijedlog za ocjenu zakonitosti Odluka o koeficijentima za obračun plaća službenika i namještenika (»Glasnik Karlovačke županije« 44/21. – dalje u tekstu: Odluka). Navedena Odluka izmijenjena je Odlukom o koeficijentima

za obračun plaća službenika i namještenika (»Glasnik Karlovačke županije« 15/22. od 30. ožujka 2022.). U prijedlogu se u bitnome ističe da je osporeni opći akt donesen u postupku koji nije suglasan sa zakonom. Navodi da Odluka o koeficijentima za obračun plaća službenika i namještenika nije donesena sukladno članku 3. stavka 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine« 86/08., 61/11., 4/18., 96/18. i 112/19. – u daljnjem tekstu: ZSNLS) te suprotno članku 150. stavku 1. i 2. Zakona o radu (»Narodne novine« 93/14., 127/17., 98/19. – u daljnjem tekstu: ZOR) uz sudjelovanje radničkog vijeća, odnosno u smislu članka 153. stavak 3. ZOR-a sa sindikalnim povjerenikom.

2. Donositelj ističe da u jedinicama lokalne samouprave ne postoji radničko vijeće te ne postoji sindikat i zbog toga nije bio dužan postupiti po navedenim odredbama. Predlaže da se prijedlog odbije.

3. *Prijedlog je osnovan.*

4. Odluka o koeficijentima za obračun plaća službenika i namještenika donesena je temeljem članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine« 28/10.) i članka 30. Statuta Općine Josipdol, a donijelo ju je Općinsko vijeće Općine J. na 3. sjednici održanoj 13. listopada 2021. godine, a obavljena je u »Glasniku Karlovačke županije« broj 42/21 od 13. listopada 2021. godine.

5. Navedenom Odlukom uređena su prava i obveze iz rada i po osnovi rada za službenike i namještenike zaposlene u upravnim tijelima Općine J.

6. Za ocjenu zakonitosti navedene Odluke mjerodavne su odredbe članka 3. stavka 1. i 3. ZSNLS-a, članka 150. stavaka 1. i 4. i članka 153. stavka 3. ZOR-a.

7. Člankom 3. stavcima 1. i 3. ZSNLS-a propisano je da se prava, obveze i odgovornosti službenika i namještenika u upravnim tijelima lokalnih jedinica uređuju zakonom i na temelju zakona donesenim propisima. Na pitanja koja nisu uređena ZSNLS-om ili posebnim zakonom, propisima donesenima na temelju zakona ili kolektivnim ugovorom primjenjuju se opći propisi o radu.

8. Člankom 150. stavkom 1. ZOR-a propisano je, da se prije donošenja odluke važne za položaj radnika, poslodavac se mora savjetovati s radničkim vijećem o namjeravanoj odluci te mora radničkom vijeću dostaviti podatke važne za donošenje odluke i sagledavanje njezina utjecaja na položaj radnika. Stavkom 4. člankom 150. ZOR-a propisano je da se podaci o namjeravanoj odluci moraju dostaviti radničkom vijeću potpuno i pravodobno, tako da mu se omogući davanje primjedbi i prijedloga, kako bi rezultati rasprave stvarno mogli utjecati na donošenje odluke.

9. Člankom 153. stavkom 3. ZOR-a propisano je ako kod poslodavca nije utemeljeno radničko vijeće sindikalni povjerenik preuzima sva prava i obveze radničkog vijeća propisane ZOR-om, osim prava iz članka 164. stavka 2. ZOR-a na imenovanje predstavnika radnika u organu poslodavca iz članka 164. stavak 1. ZOR-a.

10. Kako navedena Odluka o koeficijentima za obračun plaća službenika i namještenika uređuje važna pitanja vezana za položaj radnika prema višekratno izraženom stajalištu ovoga Suda prije donošenja takvog akta trebalo je primijeniti članak 150. ZOR-a.

11. S obzirom na to da iz očitovanja donositelja osporene odluke proizlazi da u postupku donošenja navedene Odluke nije provedeno savjetovanje prema članku 150. u vezi s člankom 153. ZOR-a, sud utvrđuje da je u postupku donošenja osporenog općeg akta učinjen propust koji osporenu odluku čini nezakonitom.

12. Kako Odluka o izmjenama Odluke o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika ne može opstati bez osnovne odluke to je ovom presudom ukinuta i navedena Odluka o izmjenama Odluke o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika.

13. S obzirom na činjenicu da je zbog propusta u postupku donošenja osporene Odluke utvrđena njena nezakonitost u formalnom smislu Sud nije razmatrao ostale navode podnositeljice.

14. Slijedom iznesenog na temelju članka 86. stavak 3. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine«, 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. – odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 29/17. i 110/21.) odlučeno je kao u izreci.

Poslovni broj: Uoz-106/21-9
Zagreb, 13. travnja 2023.

Predsjednica vijeća
Ljiljana Karlović-Đurović, v. r.

Glavna urednica: Zdenka Pogarčić

10000 Zagreb, Trg sv. Marka 2, telefon: (01) 4569-244

NAKLADNIK: Narodne novine d.d., 10020 Zagreb, Savski gaj XIII. 6

Predsjednica Uprave: dr. sc. Darija Prša

Nakladnička djelatnost, 10020 Zagreb, Savski gaj XIII. 6

Direktor: Ostap Graljuk, v. d.

Izvršna urednica: Gordana Mihelja – telefon: (01) 6652-855

TISAK I OTPREMA NOVINA: Narodne novine d.d., 10020 Zagreb,

Savski gaj XIII. 13, telefon: (01) 6502-759, telefon/telefaks: (01) 6502-887.

Reklamacije za neprimljene brojeve primaju se u roku od 20 dana.

Poštarina plaćena u pošti 10000 Zagreb.

Novine izlaze jedanput tjedno i prema potrebi.

Internetsko izdanje – www.nn.hr

PRIMANJE OGLASA I PRETPLATA: Narodne novine d.d. – Nakladnička djelatnost, 10020 Zagreb, Savski gaj XIII. 6

Primanje oglasa: telefon: (01) 6652-870, telefaks: (01) 6652-871,
e-adresa: oglas@nn.hr. Cjenik objave oglasa dostupan je na www.nn.hr.

MALI OGLASNIK – oglasi za poništenje isprava: telefon: (01) 6652-888, telefaks: (01) 6652-897, e-adresa: oglas.gradjana@nn.hr.

Oglasi za Mali oglasnik plaćaju se osobno u maloprodajama Narodnih novina d.d. ili uplatom na žiroračun (upute dostupne na www.nn.hr).

Pretplata i prodaja novina: telefon: (01) 6652-869, telefaks: (01) 6652-897, e-adresa: e-pretplata@nn.hr. Pretplata za 2023. godinu iznosi 318,27 EUR/2.398,00 kn* bez PDV-a, za inozemne pretplatnike iz Europe 730,00 EUR, bez PDV-a, a izvan Europe 910,00 USD, bez PDV-a. Pretplatnicima koji se pretplate tijekom godine ne možemo osigurati primitak svih prethodno izašlih brojeva.

O promjeni adrese pretplatnik treba poslati obavijest u roku od 8 dana.

Žiroračun kod Privredne banke Zagreb: IBAN: HR3623400091500243194/ SWIFT: HPBZHR2X. Cijena ovog broja je 4,91 EUR/37 kn*.

*Fiksni tečaj konverzije = 7,53450