

NARODNE NOVINE

SLUŽBENI LIST REPUBLIKE HRVATSKE

GODIŠTE CLXXXVI, BROJ 134, ZAGREB, 20. STUDENOGA 2024. ISSN 0027-7932



S A D R Ź A J

STRANICA

2203	Pravilnik o načinu anonimizacije, objave i pretraživanja anonimiziranih sudskih odluka	1
2204	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zaštiti riba i drugih morskih organizama i kriterijima za utvrđivanje visine naknade za počinjene štete	3
2205	Indeks potrošačkih cijena u listopadu 2024.	4
2206	Indeks proizvođačkih cijena industrijskih proizvoda na domaćem tržištu u listopadu 2024.	4
2207	Odluka o kamatnim stopama na novčana sredstva kod Hrvatske narodne banke koja se ne odnose na operacije monetarne politike	4
2208	Pravilnik o dopuni Pravilnika o općim uvjetima za korištenje mreže i opskrbu električnom energijom	5
2209	Odluka o iznosu tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu električnom energijom	5
2210	Odluka o naknadi za razvoj komunalnih vodnih građevina na području Grada Petrinje	6
2211	Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usoz-25/2024-8 od 28. listopada 2024.	7
2212	Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usoz-29/2024-7 od 28. listopada 2024.	10

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE I DIGITALNE TRANSFORMACIJE

2203

Na temelju članka 6. stavka 7. Zakona o sudovima (»Narodne novine«, broj 28/13, 33/15, 82/15, 82/16, 67/18, 21/22, 16/23, 155/23 i 36/24), ministar pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, uz prethodno mišljenje predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske, donosi

PRAVILNIK O NAČINU ANONIMIZACIJE, OBJAVE I PRETRAŽIVANJA ANONIMIZIRANIH SUDSKIH ODLUKA

Članak 1.

Ovim se Pravilnikom propisuje način anonimizacije, objave i pretraživanja anonimiziranih sudskih odluka kojima se postupak dovršava i koje se javno objavljuju na posebnoj mrežnoj stranici (dalje u tekstu: sudske odluke).

Članak 2.

Anonimizacijom se u izvornom tekstu sudske odluke vrši zamjena ili ispuštanje dijelova teksta zbog poštivanja pravila o zaštiti osobnih podataka.

Članak 3.

- (1) U sudskim odlukama anonimiziraju se:
1. imena, prezimena i nadimci fizičkih osoba
 2. nazivi obrta

3. adrese fizičkih osoba, i to, ulica, kućni broj, poštanski broj, broj kata, broj objekta, broj stana, grad, općina, naselje, županija, regija i država, broj poštanskog sandučića i drugi podaci koji identificiraju adresu fizičke osobe

4. adrese elektroničke pošte fizičkih osoba

5. osobni identifikacijski brojevi, matični brojevi, jedinstveni brojevi subjekata, porezni brojevi, registarski brojevi, brojevi osobnih dokumenata i dozvola, brojevi bankovnih računa, brojevi polica osiguranja, brojevi vrijednosnih papira, brojevi katastarskih čestica, brojevi zemljišnoknjižnih uložaka i brojevi poduložaka u knjigama položenih ugovora, komunikacijski brojevi (telefona, mobitela, IP adrese, IMEI brojevi, brojevi SIM kartica), brojevi šasija i motora, serijski i tvornički brojevi oružja, brojevi brojlila i pretplatnički brojevi

6. nazivi katastarskih općina

7. brojevi i slova u registarskim oznakama

8. dani i mjeseci u datumima rođenja i smrti.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ne anonimiziraju se:

1. imena i prezimena sudaca, predsjednika i članova sudskih vijeća te sudskih zapisničara

2. imena, prezimena i adrese sudionika sudskih postupaka koji djeluju u službenom svojstvu (državni odvjetnici, zamjenici državnih odvjetnika, odvjetnici, javni bilježnici, stečajni upravitelji, povjerenici u postupcima stečaja potrošača, stalni sudski vještaci, stalni sudski tumači, *ad hoc* imenovani vještaci i tumači i dr.)

3. imena i prezimena osoba koje se navode u naslovu ili tekstu sudskih predmeta koji se objavljuju u neanonimiziranom obliku

4. imena i prezimena osoba u nazivima javnopravnih tijela i pravnih osoba

5. imena i prezimena autora literature koja se navodi u odluci

6. povijesne ličnosti, fiktivni, mitološki i religijski likovi.

(3) Sudac koji donese sudsku odluku može odlučiti i da se pojedini dijelovi teksta sudske odluke dodatno anonimiziraju ako bi se bez toga mogle identificirati osobe čiji se identitet štiti anonimizacijom ili radi sprječavanja otkrivanja tajnosti podataka.

Članak 4.

(1) Podaci iz članka 3. ovoga Pravilnika automatski se anonimiziraju na sljedeći način:

1. imena, prezimena i nadimci osoba zamjenom s nasumično odabranim velikim slovima (npr. H, HA, HAG), pri čemu algoritam bira nasumične inicijale te uvijek iznalazi novu kombinaciju za novu osobu

2. nazive obrta uglatim zagradama s riječi: »obrt« između njih ([obrt])

3. adrese uglatim zagradama s riječi: »adresa« između njih ([adresa])

4. adrese elektroničke pošte uglatim zagradama s riječima: »adresa elektroničke pošte« između njih ([adresa elektroničke pošte])

5. brojevi uglatim zagradama s naznakom vrste broja između njih (npr. [osobni identifikacijski broj])

6. nazivi katastarskih općina uglatim zagradama s riječima: »katastarska općina/k.o.« između njih ([katastarska općina/k.o.]

7. registarske oznake uglatim zagradama s riječima »registarska oznaka« između njih ([registarska oznaka])

8. dani i mjeseci u datumu rođenja i datumu smrti zvjezdicama (npr. **.**.1999.).

(2) Anonimizacija iz članka 3. stavka 3. ovoga Pravilnika vrši se zamjenom dijela teksta sudske odluke koji se dodatno anonimizira trotočjem.

(3) Anonimizirani podaci iz stavka 1. točke 1. ovoga članka koriste se kroz cijeli tekst sudske odluke u jednakom obliku.

Članak 5.

(1) Anonimizacija i objava sudskih odluka provode se kroz sustav ANON kao dio programskog rješenja za anonimizaciju i objavu sudskih odluka, povezan sa sustavom eSpis, koji u sustav ANON šalje relevantne metapodatke o sudskim predmetima i odlukama te dokumente sa sudskim odlukama.

(2) Objava anonimiziranih sudskih odluka provodi se po isteku roka od 15 dana, a najkasnije 60 dana od otpreme sudske odluke.

Članak 6.

(1) Sudske se odluke indeksiraju prema zakonskom i stvarnom kazalu.

(2) Zakonsko kazalo je popis odredbi zakona i drugih propisa koji su hijerarhijski kategorizirani prema granama prava, ključnih za suštinu i na kojima se temelji sudska odluka.

(3) Stvarno kazalo je hijerarhijski popis opisnih i analitičkih pravnih pojmova koji su sadržani u određenoj sudskoj odluci, a koji odražavaju njezin bitni sadržaj.

(4) Indeksiranje sudskih odluka omogućuje pretraživanje, a kazala iz ovog članka dostupna su na mrežnoj stranici na kojoj se sudske odluke objavljuju.

Članak 7.

(1) Prvostupanjske sudske odluke anonimiziraju se i indeksiraju automatski uz mogućnost dodatne ručne anonimizacije i indeksacije.

(2) Anonimizaciju i indeksaciju odluka viših sudova i Vrhovnog suda Republike Hrvatske obavljaju osobe ovlaštene za rad u sustavu ANON na temelju prijedloga automatske anonimizacije i indeksacije sustava ANON.

Članak 8.

Anonimizirane sudske odluke objavljuju se na posebnom javno dostupnom internetskom portalu.

Članak 9.

Sudske odluke viših sudova bitne za sudsku praksu i odluke Vrhovnog suda Republike Hrvatske posebno se označavaju u sustavu ANON.

Članak 10.

Popis sudskih odluka iz članka 1. te zakonsko i stvarno kazalo iz članka 6. stavaka 2. i 3. ovoga Pravilnika, kao i njihove izmjene i dopune utvrđuje Stalno verifikacijsko tijelo za sustav eSpis.

Članak 11.

Stupanjem na snagu ovog Pravilnika sudske odluke iz informacijskog sustava SupraNova prenijet će se u sustav ANON.

Članak 12.

Ovaj Pravilnik objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu 1. siječnja 2025.

Klasa: 011-02/24-08/06

Urbroj: 514-03-02-01-01/01-24-05

Zagreb, 6. studenoga 2024.

Ministar
Damir Habijan, v. r.

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I RIBARSTVA

2204

Na temelju članka 12. stavka 1. točka 3. i 4. te članka 57. stavka 4. Zakona o morskom ribarstvu (»Narodne novine«, br. 62/17., 130/17., 14/19., 30/23. i 14/24.) uz prethodno mišljenje ministrice nadležne za poslove zaštite prirode, ministar poljoprivrede, šumarstva i ribarstva donosi

PRAVILNIK

O IZMJENAMA I DOPUNAMA PRAVILNIKA O ZAŠTITI RIBA I DRUGIH MORSKIH ORGANIZAMA I KRITERIJIMA ZA UTVRĐIVANJE VISINE NAKNADE ZA POČINJENE ŠTETE

Članak 1.

U Pravilniku o zaštiti riba i drugih morskih organizama i kriterijima za utvrđivanje visine naknade za počinjene štete (»Narodne novine«, broj 64/23.) u članku 3. stavku 1. Tablici 1., u dijelu koji se odnosi na nadrazred »PISCES – RIBE«, iza retka koji se odnosi na vrstu *Anguilla anguilla* dodaje se novi redak koji glasi:

<i>Coryphaena hippurus</i>	lampuga	35 cm	10,00 €
----------------------------	---------	-------	---------

U Tablici 1., u dijelu koji se odnosi na nadrazred »PISCES – RIBE«, u retku koji se odnosi na vrstu *Seriola dumerili*, u stupcu koji se odnosi na Minimalnu referentnu veličinu, broj: »45« zamjenjuje se brojem: »35«.

U Tablici 1. u dijelu koji se odnosi na koljeno: »CNIDARIA – ŽARNJACI« riječi: »7 mm bazalni promjer mjeran unutar 1 cm od baze kolonije« zamjenjuju se riječima: »zabranjeno sakupljanje, neovisno o veličini«.

U Tablici 2. iza zadnjeg retka dodaje se novi razred i redak koji glase:

HOLOTUROIDEA – TRPOVI			
<i>Holothuroidea</i>	trpovi, morski krastavci	Zabranjeno sakupljanje neovisno o veličini	5,00 €

Stavak 3. mijenja se i glasi:

»(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka plovilima autoriziranim za ribolov tune namijenjene iskrcaju dozvoljeno je zadržavanje na plovilu i iskrcaj plavoperajne tune (*Thunnus thynnus*) manje od minimalne veličine iz stavka 1. ovoga članka ako ovaj ulov ne premašuje 5 % od ukupnog broja komada zadržane plavoperajne tune i uz uvjet da pojedina riba nije manja od 8 kg (WHL) ili 7,1 kg (GUG) ili 75 cm (FL). Postotak od 5 % izračunava se na temelju ukupnog broja ulovljenih plavoperajnih tuna zadržanih na plovilu u bilo kojem trenutku nakon svake ribolovne operacije.«.

U stavku 4. točki c) broj: »45« zamjenjuje se brojem: »35«.

Članak 2.

U članku 5. stavku 1. u tablici u dijelu koji se odnosi na 4. CNIDARIA *Corallium rubrum*, razdoblje lovostaja mijenja se i glasi: »od 1. siječnja do 31. prosinca«.

U stavku 4. riječi: »i crveni koralj« brišu se.

Iza stavka 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

»(5) U razdoblju od 1. siječnja do 14. kolovoza zabranjen je ulov, zadržavanje na plovilu i iskrcaj lampuge (*Coryphaena hippurus*), u sportskom i rekreacijskom ribolovu na moru.«.

Članak 3.

U članku 6. ispred stavka 1. dodaje se oznaka: »(1)«.

Iza stavka 1. dodaju se stavci 2. i 3. koji glase:

»(2) Osoba koja obavlja ribolov vršama za lov škampa dužna je odmah nakon ulova i neovisno o njihovoj veličini vratiti u more ženke škampa (*Nephrops norvegicus*) s vanjskim jajima.

(3) Postupanje protivno stavcima 1. i 2. ovoga članka smatra se obavljanjem ribolova na nedozvoljeni način.«.

Članak 4.

U članku 7. stavku 1. točki l) na kraju rečenice dodaju se riječi: »kao i ženki škampa (*Nephrops norvegicus*) s vanjskim jajima ako su ulovljene vršama za lov škampa.«.

Članak 5.

Članak 8. mijenja se i glasi:

»(1) Visina naknade štete koja je nanescena ribama i/ili drugim morskim organizmima u slučajevima iz članka 7. stavka 1. ovog Pravilnika, a uzimajući u obzir članak 7. stavak 3. ovog Pravilnika određuje se tako da se utvrđena masa riba i/ili drugih morskih organizama odnosno broj jedinki u slučaju spužvi i trpova nad kojima je počinjena šteta množi s jediničnim iznosom iz članka 3. stavka 1. ovog Pravilnika za pojedinu vrstu i zatim množi sa sljedećim koeficijentima:

a) organizmi čije su veličine jednake ili iznad minimalnih referentnih veličina odnosno organizmi za koje se ne može utvrditi minimalna veličina (npr. filetirana riba, repovi rakova i sl.) – koeficijent 8

b) crveni koralj, trpovi i organizmi čije su utvrđene veličine ispod minimalnih referentnih veličina – koeficijent 15.

(2) Visina naknade štete koja je nanescena ribama i/ili drugim morskim organizmima u slučajevima iz članka 7. stavaka 2. i 4. ovog Pravilnika, određuje se tako da se utvrđena masa riba i/ili drugih morskih organizama odnosno broj jedinki u slučaju spužvi i trpova nad kojima je počinjena šteta množi s jediničnim iznosom iz članka 3. stavka 1. ovog Pravilnika za pojedinu vrstu i zatim množi sa sljedećim koeficijentima:

a) organizmi čije su veličine jednake ili iznad minimalnih referentnih veličina odnosno organizmi za koje se ne može utvrditi minimalna veličina (npr. filetirana riba, repovi rakova i sl.) – koeficijent 30

b) crveni koralj, trpovi i organizmi čije su utvrđene veličine ispod minimalnih referentnih veličina – koeficijent 60.«.

Članak 6.

U članku 11. stavak 2. briše se.

Članak 7.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu prvoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

Klasa: 011-01/22-01/55

Urbroj: 525-12/718-24-22

Zagreb, 7. studenoga 2024.

Potpredsjednik Vlade i ministar
poljoprivrede, šumarstva i ribarstva
Josip Dabro, v. r.

DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU

2205

Državni zavod za statistiku objavljuje

INDEKS

POTROŠAČKIH CIJENA U LISTOPADU 2024.

Indeks potrošačkih cijena u listopadu 2024. u odnosu na rujan 2024. iznosi **101,1**.

Klasa: 956-03/24-01/2

Urbroj: 555-01-04-06-01-24-20

Zagreb, 15. studenoga 2024.

Glavna ravnateljica

Lidija Brković, v. r.

2206

Državni zavod za statistiku objavljuje

INDEKS

PROIZVOĐAČKIH CIJENA INDUSTRIJSKIH
PROIZVODA NA DOMAĆEM TRŽIŠTU U
LISTOPADU 2024.Indeks proizvođačkih cijena industrijskih proizvoda na domaćem tržištu u listopadu 2024. u odnosu na rujan 2024. iznosi **100,4**.

Klasa: 954-01/24-01/01

Urbroj: 555-01-05-03-02-24-22

Zagreb, 8. studenoga 2024.

Glavna ravnateljica

Lidija Brković, v. r.

HRVATSKA NARODNA BANKA

2207

Na temelju članka 43. stavka 2. točke 10. i članka 96. stavka 2. Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci (»Narodne novine«, br. 75/2008., 54/2013. i 47/2020.) guverner Hrvatske narodne banke donosi

ODLUKU

O KAMATNIM STOPAMA NA NOVČANA
SREDSTVA KOD HRVATSKE NARODNE BANKE
KOJA SE NE ODOSE NA OPERACIJE MONETARNE
POLITIKE

Članak 1.

Ovom Odlukom utvrđuju se kamatne stope po kojima Hrvatska narodna banka (u nastavku teksta: HNB) obračunava i plaća odnosno naplaćuje kamate na kod nje položena novčana sredstva, koja se ne drže radi provedbe jedinstvene monetarne politike prema odluci Upravnog vijeća i koja su obuhvaćena Smjernicom ESB/2019/7¹.

¹ Smjernica (EU) 2019/671 Europske središnje banke od 9. travnja 2019. o domaćim operacijama upravljanja imovinom i obvezama od strane nacionalnih središnjih banaka (preinak) (ESB/2019/7)

Članak 2.

Za potrebe ove Odluke primjenjuju se sljedeće definicije:

1. »depoziti« su prekonocni i oročeni depoziti kod HNB-a koji se ne drže radi provedbe jedinstvene monetarne politike prema odluci Upravnog vijeća i koji su obuhvaćeni Smjernicom ESB/2019/7

2. »prekonocni depoziti« jesu depoziti po viđenju i novčana sredstva na transakcijskim računima kod HNB-a

3. »državni depoziti« jesu depoziti bilo kojega javnog subjekta Republike Hrvatske i Europske unije navedenog u članku 123. Ugovora o funkcioniranju Europske unije u smislu Uredbe Vijeća (EZ) br. 3603/93², osim kreditnih institucija u javnom vlasništvu prema kojima, u odnosu na ponudu sredstava nacionalnih središnjih banaka, nacionalne središnje banke i Europska središnja banka postupaju jednako kao i prema privatnim kreditnim institucijama

4. »državni depoziti povezani s programom prilagodbe« jesu državni depoziti prema definiciji iz članka 2. točke 6. Smjernice ESB/2019/7

5. »ostali depoziti« jesu depoziti subjekata koji nisu javni subjekti Republike Hrvatske i Europske unije navedeni u članku 123. Ugovora o funkcioniranju Europske unije u smislu Uredbe Vijeća (EZ) br. 3603/93, središnje banke izvan europodručja, države (uključujući sva tijela javne vlasti ili državne agencije) izvan europodručja ni međunarodne organizacije

6. »€STR« je eurska kratkoročna kamatna stopa kako je definiranom člankom 2. točkom 2. Smjernice (EU) 2019/1265 Europske središnje banke (ESB/2019/19)³, a koju objavljuje Europska središnja banka

7. »€STR OIS« je prekonocni kamatni ugovor o razmjeni (OIS) kako je definiran člankom 1. točkom 25. Uredbe (EU) br. 1333/2014 Europske središnje banke (ESB/2014/48)⁴, pri čemu se periodična plaćanja s promjenjivom kamatnom stopom odnose na €STR kao prekonocnu kamatnu stopu.

Članak 3.

(1) Na prekonocne državne depozite u eurima primjenjuju se sljedeće kamatne stope:

a) na depozite Republike Hrvatske – €STR umanjen za 20 baznih bodova

b) na depozite trgovačkih društava koja spadaju pod pojam »javno poduzeće« iz članka 123. Ugovora o funkcioniranju Europske unije u smislu Uredbe Vijeća (EZ) br. 3603/93 – niža od dvije stope: 0 % ili €STR umanjen za 20 baznih bodova

c) na ostale državne depozite – €STR umanjen za 35 baznih bodova, osim kada je europskim zakonodavstvom za određeni slučaj određena drugačija stopa.

(2) Na prekonocne ostale depozite u eurima primjenjuje se stopa €STR umanjena za 20 baznih bodova.

(3) Na oročene depozite u eurima primjenjuje se stopa €STR OIS s odgovarajućim dospijanjem umanjena za 20 baznih bodova.

(4) Na prekonocne državne depozite u ostalim valutama primjenjuje se kamatna stopa koja za pojedinu valutu odgovara stopi €STR, pri čemu se primjenjuju kriteriji i umanjenja za bazne bodove iz stavka 1. ovog članka.

² Uredba Vijeća (EZ) br. 3603/93 od 13. prosinca 1993. o utvrđivanju definicija za primjenu zabrana iz članka 104. i članka 104.b stavka 1. Ugovora

³ Smjernica (EU) 2019/1265 Europske središnje banke od 10. srpnja 2019. o eurskoj kratkoročnoj kamatnoj stopi (€STR) (ESB/2019/19)

⁴ Uredba (EU) br. 1333/2014 Europske središnje banke od 26. studenoga 2014. o statistici tržišta novca (ESB/2014/48)

Članak 4.

Na državne depozite povezane s programom prilagodbe primjenjuju se sljedeće kamatne stope:

a) na prekončne depozite – viša od dvije stope: 0 % ili €STR umanjen za 20 baznih bodova

b) na oročene depozite – viša od dvije stope: 0 % ili €STR OIS s odgovarajućim dospijecom umanjen za 20 baznih bodova.

Članak 5.

(1) Kamate se obračunavaju dnevno, primjenom jednostavnoga kamatnog računa uz primjenu konvencije »A/360«, odnosno metode računanja dana koja određuje stvarni broj kalendarskih dana uključenih u obračun kamata na temelju godine za koju se uzima da ima 360 dana.

(2) Obračunate kamate na prekončne depozite plaćaju se jednom mjesečno za protekli mjesec, a na oročene depozite na datum dospijeca oročenih depozita.

Članak 6.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o kamatnim stopama na novčana sredstva kod Hrvatske narodne banke koja se ne odnose na operacije monetarne politike (»Narodne novine«, br. 107/2023. i 11/2024.).

Članak 7.

Ova Odluka objavljuje se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu 1. prosinca 2024. godine.

O. br.: 404-091/11-24/BV
Zagreb, 11. studenoga 2024.

Guverner
Hrvatske narodne banke
Boris Vujčić, v. r.

HRVATSKA ENERGETSKA REGULATORNA AGENCIJA

2208

Na temelju članka 59. stavka 1. Zakona o tržištu električne energije (»Narodne novine«, broj 111/21 i 83/23), Hrvatska energetska regulatorna agencija je na sjednici Upravnog vijeća održanoj 15. studenoga 2024. donijela

PRAVILNIK

O DOPUNI PRAVILNIKA O OPĆIM UVJETIMA ZA KORIŠTENJE MREŽE I OPSKRBU ELEKTRIČNOM ENERGIJOM

Članak 1.

U Pravilniku o općim uvjetima za korištenje mreže i opskrbu električnom energijom (»Narodne novine«, broj 100/22) u članku 6. iza stavka 9. dodaje se novi stavak 10. koji glasi:

(10) Iznimno od stavaka 4. i 5. ovoga članka, kod javnih cesta i željezničke infrastrukture za čije je građenje, rekonstrukciju, modernizaciju, obnovu i održavanje odredbom posebnog zakona utvrđen interes Republike Hrvatske ili je donesena odluka Vlade Republike Hrvatske o utvrđivanju interesa Republike Hrvatske, ugovor o korištenju mreže operator sustava može sklopiti s pravnom osobom koja upravlja javnom cestom, s upraviteljem tunela ili s upraviteljem željezni-

ke infrastrukture ako je izdana pravomoćna građevinska dozvola ili drugi akt za građenje građevina odnosno izvođenje radova sukladno propisima kojima se uređuje područje prostornog uređenja i gradnje.

Dosadašnji stavci 10. do 14. postaju stavci 11. do 15.

Članak 2.

Ovaj Pravilnik o dopuni Pravilnika o općim uvjetima za korištenje mreže i opskrbu električnom energijom stupa na snagu prvoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

Klasa: 391-30/23-01/3
Urbroj: 371-03-24-11
Zagreb, 15. studenoga 2024.

Zamjenik
predsjednika Upravnog vijeća
mr. sc. Željko Vrban, v. r.

2209

Na temelju članka 11. stavka 1. točke 10. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti (»Narodne novine«, broj 120/12 i 68/18), članka 29. Zakona o energiji (»Narodne novine«, broj 120/12, 14/14, 102/15 i 68/18) i članka 112. stavka 1. podstavka 1. točke 9. Zakona o tržištu električne energije (»Narodne novine«, broj 111/21 i 83/23), Hrvatska energetska regulatorna agencija je na sjednici Upravnog vijeća održanoj 15. studenoga 2024. donijela

ODLUKU

O IZNOSU TARIFNIH STAVKI ZA ZAJAMČENU OPSKRBU ELEKTRIČNOM ENERGIJOM

I.

Tarifne stavke za zajamčenu opskrbu električnom energijom prema Metodologiji za određivanje iznosa tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu električnom energijom (»Narodne novine«, broj 20/22), za energetske subjekt HEP ELEKTRA d.o.o., Ulica grada Vukovara 37, Zagreb, za razdoblje od 1. siječnja 2025. do 31. ožujka 2025., iznose kako slijedi:

Tarifne stavke za prva dva mjeseca korištenja zajamčene opskrbe

Tarifni modeli	Tarifne stavke za radnu energiju (€/kWh)			Opskrbna naknada [€/mjes.]
	EN_{TT}	EN_{VT}	EN_{NT}	
Visoki napon		0,141778	0,083399	4,645
Srednji napon		0,134713	0,079243	4,645
Niski napon	Crveni	0,131618	0,077422	4,645
	Bijeli	0,150961	0,088801	4,645
	Plavi	0,131115		4,645
	Žuti	0,102612		0,000

Tarifne stavke nakon dva mjeseca korištenja zajamčene opskrbe

Tarifni modeli	Tarifne stavke za radnu energiju (€/kWh)			Opskrbna naknada [€/mjes.]
	EN_{TT}	EN_{VT}	EN_{NT}	
Visoki napon		0,161100	0,094800	4,645
Srednji napon		0,153100	0,090000	4,645
Niski napon	Crveni	0,149600	0,088000	4,645
	Bijeli	0,171500	0,100900	4,645
	Plavi	0,149000		4,645
	Žuti	0,116600		0,000

II.

Ova Odluka objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu 1. siječnja 2025. godine.

Klasa: 391-35/24-01/1

Urbroj: 371-06-24-22

Zagreb, 15. studenoga 2024.

Zamjenik
predsjednika Upravnog vijeća
mr. sc. Željko Vrban, v. r.

VODE BANOVINE D.O.O.

2210

Na temelju članka 52. stavka 1., članka 56. Zakona o financiranju vodnog gospodarstva (»Narodne novine« 153/09, 90/11, 56/13, 154/14, 119/15, 120/16, 127/17 i 66/19, 36/24), članka 23. stavka 1. i članka 24. stavka 2. Zakona o vodnim uslugama (»Narodne novine« 66/19), članka 16. Društvenog ugovora, Skupština Vode Banovine d.o.o. na sjednici održanoj 8. studenoga 2024. godine donosi

ODLUKU

O NAKNADI ZA RAZVOJ KOMUNALNIH VODNIH GRAĐEVINA NA PODRUČJU GRADA PETRINJE

Članak 1.

Odlukom o naknadi za razvoj komunalnih vodnih građevina (u daljnjem tekstu Odluka) određuje se plaćanje naknade za razvoj komunalnih vodnih građevina na području isporučitelja vodnih usluga Privreda d.o.o. Petrinja, Braće Hanžek 19, Petrinja te se istom određuje:

- Obveznici plaćanja naknade za razvoj,
- Osnovica plaćanja naknade,
- Namjena sredstava prikupljanjem od naknade za razvoj,
- Visina naknade,
- Visina i rokovi plaćanja naknade za razvoj,
- Nadzor nad obračunom i naplatom naknade za razvoj.

Članak 2.

Obračun i plaćanje za razvoj u interesu je jedinice lokalne samouprave na vodoopskrbnom području iz nadležnosti Isporučitelja. Područje nadležnosti isporučitelja je područje grada Petrinja. Naknada za razvoj je prihod Isporučitelja vodnih usluga.

Članak 3.

Obveznik plaćanja naknade za razvoj je svaki obveznik plaćanja cijene vodne usluge na području Grada Petrinje.

Članak 4.

Osnovica za obračun naknade za razvoj je jedinica mjere isporučene na glavnom vodomjeru očitane vodne usluge, odnosno jedan kubni metar isporučene vode.

Članak 5.

Sredstva naknade za razvoj koriste se za financiranje gradnje komunalnih vodnih građevina na području Grada Petrinje, i to:

- Izradu projektne i ostale pripreme dokumentacije te studijskih analiza.

– Otkup i uređenje zemljišta za gradnju komunalnih vodnih građevina te radi formiranja zona sanitarne zaštite izvorišta.

– Stručni nadzor nad rekonstrukcijom i izgradnjom komunalnih vodnih građevina.

– Otplatu zajmova i kredita za gradnju komunalnih vodnih građevina.

– Ostala ulaganja u izgradnju komunalnih vodnih građevina.

Članak 6.

Gradnja komunalnih vodnih građevina iz članka 5. Ove Odluke vrši se sukladno Planu gradnje komunalnih vodnih građevina javnog Isporučitelja za razdoblje 2023 – 2026. objavljenog na web-stranici Isporučitelja vodnih usluga.

Članak 7.

Gradnja komunalnih vodnih građevina financira se sukladno Zakonu o financiranju vodnog gospodarstva iz:

- Naknade za razvoj komunalnih vodnih građevina
- Proračuna Jedinica lokalne samouprave sa Uslužnog područja 15. (Uredba o uslužnim područjima »Narodne novine« 70/23
- Sredstava državnog proračuna, vodnih naknada koje su prihod Hrvatskih voda i sredstava iz međunarodnih izvora
- Ulaganja budućih korisnika vodnih usluga.

Članak 8.

Naknada za razvoj iznosi 0,48 eura/m³ isporučene vodne usluge i prihod je Isporučitelja vodne usluge. Iznos naknade za razvoj predstavlja umnožak količine isporučene vode u m³ i iznosa naknade.

Članak 9.

Naknadu za razvoj naplaćivat će Isporučitelj vodne usluge putem računa koje obveznicima ispostavljaju Vode Banovine d.o.o. Petrinja. uz cijenu vodne usluge javne vodoopskrbe na kojima se ista iskazuje zasebno. Naknada za razvoj ne podliježe obvezi plaćanja poreza na dodanu vrijednost.

Članak 10.

Nadzor nad obračunom i naplatom naknade za razvoj obavlja služba računovodstva, a isporučitelj vodne usluge je obavezan prikupljenu naknadu za razvoj evidentirati u svojim poslovnim knjigama na posebnoj poziciji – kontu.

Članak 11.

Isporučitelj vodne usluge iz članka 1. ove Odluke je dužan svake godine do 30. lipnja tekuće godine za prošlu godinu dostaviti izvještaj o obračunatim, naplaćenim i utrošenim sredstvima naknade za razvoj Skupštini Društva.

Članak 12.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o obračunu i naplati naknade za razvoj komunalnih vodnih građevina na području Grada Petrinje od 13. srpnja 2022. godine (»Narodne novine« 85/2022).

Članak 13.

Neurošena sredstva naknade za razvoj prikupljena do dana stupanja na snagu ove Odluke koriste su skladu s člankom 7. iste.

Članak 14.

Naknada za razvoj iz ove Odluke plaćat će se od 1. idućeg mjeseca od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Članak 15.

Ova odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

Predsjedavajući Skupštine
Gradonačelnica Grada Petrinje
Magdalena Komes dipl. iur., v. r.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

2211

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Ljiljane Karlovčan-Đurović, predsjednice vijeća, Gordane Marušić-Babić, Radmile Bolanča Vuković, Jelene Rajić i mr. sc. Inge Vezmar Barlek, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ane Matacin, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog po prijedlogu Udruge sa sjedištem u Z., S., OIB: ..., koju zastupa predsjednica Udruge S. D. iz Z., S., OIB: ... i M. A.₁ iz Z., S., OIB: ..., M. A.₂ iz Z., OIB: ..., D. B. iz Z., OIB: ..., I. B. iz Z., S., OIB: ..., D. Č.₁ iz Z., S., OIB: ..., H. Č. iz Z., S., OIB: ..., D. C. L. iz Z., OIB: ..., D. Č.₂ iz Z., S., OIB: ..., R. Č. iz Z., S., OIB: ..., T. Č. iz Z., S., OIB: ..., I. D.₁ iz Z., S., OIB: ..., M. D. iz Z., S., OIB: ..., I. D.₂ iz Z., S., OIB: ..., S. D. iz Z., S., OIB: ..., K. D. T. iz Z., S., OIB: ..., A. D.₁ iz Z., S., OIB: ..., Z. Đ. iz Z., S., OIB: ..., E. F. iz Z., S., OIB: ..., R. G. iz Z., OIB: ..., K. G. iz Z., S., OIB: ..., Z. G.₁ iz Z., S., OIB: ..., J. H. iz Z., S., OIB: ..., A. H.₁ iz Z., S., OIB: ..., A. H.₂ iz Z., S., OIB: ..., M. I.₁ iz Z., S., OIB: ..., Z. J. iz Z., S., OIB: ..., A. J.₁ iz Z., S., OIB: ..., T. J. iz Z., S., OIB: ..., S. J. iz Z., S., OIB: ..., M. J. iz Z., S., OIB: ..., I. J.₁ iz Z., OIB: ..., D. K.₁ iz Z., OIB: ..., R. K.₁ iz Z., S., OIB: ..., A. K.₁ iz Z., S., OIB: ..., T. K. iz Z., S., OIB: ..., I. K. iz Z., OIB: ..., D. K.₂ iz Z., S., OIB: ..., M. L.₁ iz Z., S., OIB: ..., S. L.₁ iz Z., S., OIB: ..., M. M.₁ iz Z., OIB: ..., J. M.₁ iz Z., S., OIB: ..., D. M.₁ iz Z., S., OIB: ..., G. K. M. iz Z., S., OIB: ..., D. M.₂ iz Z., S., OIB: ..., M. O. iz Z., S., OIB: ..., Lj. P. iz Z., S., OIB: ..., D. P. iz Z., OIB: ..., I. P.₁ iz Z., S., OIB: ..., J. P.₁ iz Z., S., OIB: ..., S. P.₁ iz Z., S., OIB: ..., I. R. iz Z., S., OIB: ..., R. R. iz Z., S., OIB: ..., G. R. iz Z., S., OIB: ..., A. Š.₁ iz Z., S., OIB: ..., P. Š. iz Z., S., OIB: ..., I. Š.₁ iz Z., S., OIB: ..., M. S. iz Z., S., OIB: ..., S. S. iz Z., OIB: ..., Z. Š. iz Z., S., OIB: ..., H. Š. iz Z., OIB: ..., T. S. V. iz Z., S., OIB: ..., T. S. iz Z., S., OIB: ..., N. S. iz Z., OIB: ..., R. T. iz Z., S., OIB: ..., K. U. iz Z., S., OIB: ..., R. V. iz Z., S., OIB: ..., S. V. iz Z., S., OIB: ..., I. Ž. iz Z., S., OIB: ..., K. Ž. iz Z., S., OIB: ..., D. Z. iz Z., S., OIB: ..., H. L. iz Z., S., OIB: ..., D. B.₂ iz Z., S., OIB: ..., V. V.₁ iz Z., S., OIB: ..., S. Š.₁ iz Z., S., OIB: ..., Z. G.₂ iz Z., OIB: ..., J. M.₂ iz Z., OIB: ..., R. K.₂ iz Z., OIB: ..., I. Š.₂ iz Z., S., OIB: ..., J. S. iz Z., OIB: ..., I. J.₂ iz Z., S., OIB: ..., M. P.₁ iz Z., OIB: ..., A. G. iz Z., S., OIB: ..., M. L.₂ iz Z., S., OIB: ..., D. G.₁ iz Z., OIB: ..., M. Š.₁ iz Z., OIB: ..., A. B. iz Z., S., OIB: ..., Š. G. iz Z., S., OIB: ..., S. G. iz Z., S., OIB: ..., S. C. iz Z., OIB: ..., B. B.₁ iz Z., S., OIB: ..., V. V.₂ iz Z., S., OIB: ..., M. B.₁ iz Z., OIB: ..., K. K.₁ iz Z., S., OIB: ..., I. B. P. iz Z., S., OIB: ..., M. K.₁ iz Z., S., OIB: ..., D. T. iz Z., S., OIB: ..., M. Š.₂ iz Z., S., OIB: ..., N. M. iz Z., OIB: ..., D. K.₃ iz Z., S., OIB: ..., S. N. iz Z., OIB: ..., P. B.₁ iz Z., S., OIB: ..., K. Č. iz Z., S., OIB: ..., M. P.₂ iz Z., S., OIB: ..., G. K. iz Z., S., OIB: ..., Lj. K. iz Z., OIB: ..., J. J. iz Z., OIB: ..., Č. D. iz Z., OIB: ..., D. V. iz Z., S., OIB: ..., G. J. iz Z., S., OIB: ..., Ž. C. B. iz Z., S., OIB: ..., A. F. iz Z., S., OIB: ..., A. N. iz Z., OIB: ..., I. J.₃ iz Z., S., OIB: ..., V. R. iz Z., S., OIB: ..., F. Š. iz Z., S., OIB: ..., A. D.₂ iz Z., S., OIB: ..., B. Č. iz Z., S., OIB: ..., D. F. iz Z., OIB: ..., T. M. iz Z., S., OIB: ..., K. K.₂ iz Z., OIB: ..., V. H. iz Z., OIB: ..., J. B.₁ iz

Z., S., OIB: ..., D. Š.₁ iz Z., S., OIB: ..., V. I. iz Z., S., OIB: ..., M. K.₂ iz Z., OIB: ..., Ž. M.₁ iz Z., OIB: ..., D. S.₁ iz Z., S., OIB: ..., B. G.₁ iz Z., S., OIB: ..., M. B.₂ iz Z., S., OIB: ..., A. P. iz Z., S., OIB: ..., D. R. iz Z., OIB: ..., N. B. iz Z., OIB: ..., D. S.₂ iz Z., S., OIB: ..., S. B.₁ iz Z., OIB: ..., P. L. iz Z., OIB: ..., V. M. iz Z., OIB: ..., M. I.₂ iz Z., OIB: ..., S. B.₃ iz Z., OIB: ..., D. K.₁ iz Z., OIB: ..., E. K. iz Z., OIB: ..., M. M.₂ iz Z., OIB: ..., L. Đ. iz Z., S., OIB: ..., M. A.₃ iz Z., OIB: ..., D. Č.₃ iz Z., S., OIB: ..., D. G.₂ iz Z., S., OIB: ..., Z. G.₃ iz Z., S., OIB: ..., V. Č. iz Z., S., OIB: ..., P. B.2 iz Z., S., OIB: ..., M. I.₃ iz Z., S., OIB: ..., M. L.₃ iz Z., OIB: ..., A. R. iz Z., S., OIB: ..., M. P.₃ iz Z., S., OIB: ..., N. Š. iz Z., S., OIB: ..., D. Š.2 iz Z., S., OIB: ..., T. V. T. iz Z., S., OIB: ..., D. S.₃ iz Z., OIB: ..., A. Z. K. iz Z., S., OIB: ..., Ž. P. iz Z., S., OIB: ..., S. M. iz Z., S., OIB: ..., F. M. iz Z., S., OIB: ..., M. B.₃ iz Z., S., OIB: ..., A. I. iz Z., S., OIB: ..., Ž. H. iz Z., S., OIB: ..., S. B.₃ iz Z., S., OIB: ..., I. P.₂ iz Z., OIB: ..., Z. R. iz Z., S., OIB: ..., D. G.₃ iz Z., S., OIB: ..., B. Š. iz Z., S., OIB: ..., V. Đ. iz Z., S., OIB: ..., Š. Z. iz Z., S., OIB: ..., A. Š.₂ iz Z., S., OIB: ..., I. Z.1 iz Z., S., OIB: ..., A. M. iz Z., S., OIB: ..., M. K.₃ iz Z., S., OIB: ..., J. P.₂ iz Z., S., OIB: ..., R. F. iz Z., S., OIB: ..., J. B.₂ iz Z., S., OIB: ..., A. J.2 iz Z., S., OIB: ..., Ž. M.₂ iz Z., S., OIB: ..., A. K.₂ iz Z., S., OIB: ..., I. F. iz Z., S., OIB: ..., S. F. iz Z., S., OIB: ..., A. Đ.₃ iz Z., OIB: ..., N. Č. iz Z., S., OIB: ..., M. V. iz Z., S., OIB: ..., G. P. iz Z., S., OIB: ..., B. G.₂ iz Z., OIB: ..., H. S. iz Z., S., OIB: ..., Z. I. iz Z., S., OIB: ..., B. J.₁ iz Z., S., OIB: ..., S. P.₂ iz Z., S., OIB: ..., A. V. iz Z., S., OIB: ..., B. J.₂ iz Z., S., OIB: ..., B. V. iz Z., OIB: ..., B. J.3 iz Z., S., OIB: ..., D. Š.₄ iz Z., OIB: ..., S. Š.₂ iz Z., S., OIB: ..., I. J.4 iz Z., S., OIB: ..., S. P.₃ iz Z., S., OIB: ..., B. B.₂ iz Z., S., OIB: ..., Z. M. iz Z., OIB: ..., A. S. iz Z., OIB: ..., I. Z.₂ iz Z., S., OIB: ..., Š. S. iz Z., S., OIB: ..., M. B.₄ iz Z., S., OIB: ..., M. L.4 iz Z., OIB: ..., M. P.4 iz Z., OIB: ..., S. L.₂ iz Z., OIB: ..., H. R. iz Z., S., OIB: ..., D. L. iz Z., S., OIB: ..., B. P. P. iz Z., S., OIB: ..., M. L.₅ iz Z., S., OIB: ..., V. J. iz Z., S., OIB: ..., P. G. iz Z., S., OIB: ... koje sve zastupa K. N., odvjetnik iz Z., na sjednici vijeća održanoj 28. listopada 2024.

presudio je

I. Ukida se Odluka o najmu stanova (»Službeni glasnik Grada Zagreba«, 32/23.).

II. Odbija se zahtjev za naknadu troškova postupka.

Obrazloženje

1. Podnositelji su podnijeli obavijest ovome Sudu o nezakonitosti dva opća akta te traže da Sud po službenoj dužnosti provede postupak ocjene zakonitosti Odluke o najmu stanova (»Službeni glasnik Grada Zagreba«, 32/23. – dalje: Odluka) i Zaključka o visini najamnina za stanove kojima upravlja Grad Z. (»Službeni glasnik Grada Zagreba«, 34/2023.).

2. Kako podnositelji obavijesti osporavaju dva opća akta ovaj Sud je razdvojio predmete tako da će o ocjeni zakonitosti Odluke o najmu stanova odlučivati u ovom predmetu, a ocijeniti zakonitost Zaključka o visini najamnina za stanove kojima upravlja Grad Z. u predmetu Usoz-29/24.

3. Podnositelji u bitnome ističu kako je osporena Odluka protivna odredbama članka 8. stavka 1. i 2. Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (»Narodne novine – Međunarodni ugovori«, 18/97., 6/99., 14/02., 13/03., 9/05., 1/06., 2/10., 15/17. – dalje: Konvencija), člancima 3., 13., 29., 49. stavku 3., članku 63. te članku 90. stavku 4. i 5. Ustava Republike Hrvatske (»Narodne novine«, 56/90., 135/97., 8/98., 113/00., 124/00., 28/01., 41/01., 55/01., 76/10., 85/10., 15/04. – dalje u tekstu: Ustav), članku 73. stavku 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08.,

36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19., 144/20. – dalje u tekstu: ZLPRS), članku 13. Zakona o općem upravnom postupku ("47/09., 110/21., – dalje u tekstu: ZUP), članku 10. stavku 2. Zakona o najmu stanova (»Narodne novine«, 91/96., 48/98., 66/98., 22/06., 68/18. i 105/20. – dalje u tekstu: ZNS), člancima 2. stavku 1. u vezi s člankom 1. stavkom 1. i 2. Zakona o suzbijanju diskriminacije (»Narodne novine«, 85/08., 112/12. – dalje: ZSD), člancima 3. i 4. Zakona o obveznim odnosima (»Narodne novine«, 35/05., 41/08., 125/11., 78/15., 29/18. i 128/20. – u daljnjem tekstu: ZOO), te članku 161. stavku 4. Statuta Grada Zagreba (»Službeni glasnik Grada Zagreba«, 23/16., 2/18., 23/18., 3/20., 3/21. i 11/21. – pročišćeni tekst i 16/22. – dalje: Statut). Stoga predlažu da se osporena Odluka ukine. Osim toga, predlažu da Sud sukladno članku 83. stavku 2. tada važećeg Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine«, 20/10., 143/12., 152/14., 94/16., 29/17., 110/21.) obustavi izvršenje općeg akta na način da odgodi primjenu članka 40. i 42. sporne Odluke.

4. Iako podnositelji osporavaju cijeli opći akt, posebno spornim ističu odredbe članka 5., 19., 23., 28., 33. i 40. sporne Odluke.

Posebno istaknute sporne odredbe Odluke glase:

Članak 5.

Stan se ne može dati u najam osobama ako one ili članovi njihova kućanstva na području Grada Zagreba ili Zagrebačke županije imaju u vlasništvu useljiv stan ili kuću.

Članak 19.

Stanovi na temelju socioekonomskog statusa daju se u najam osobama s prebivalištem u Gradu Zagrebu koji su državljani Republike Hrvatske, druge članice Europske unije ili su osobe pod međunarodnom zaštitom.

Osobe iz stavka 1. ovog članka u trenutku objave natječaja moraju imati prijavljeno prebivalište u Gradu Zagrebu neprekidno najmanje tri godine te njihovi prosječni prihodi po članu kućanstva za godinu koja prethodi godini objave natječaja ne smiju prelaziti 30 % prosječne mjesečne neto plaće po zaposlenom u gospodarstvu Grada Zagreba za višečlana kućanstva te 50 % za samačka kućanstva.

Članak 23.

Priuštvivi stanovi mogu se dati u najam državljanima Republike Hrvatske, državljanima druge članice Europske unije i osobama pod međunarodnom zaštitom koje u trenutku objave natječaja imaju prijavljeno prebivalište u Gradu Zagrebu neprekidno najmanje tri godine te čiji prihodi po članu kućanstva za godinu koja prethodi godini objave natječaja iznose od 30 % do 80 % prosječne mjesečne neto plaće po zaposlenom u gospodarstvu Grada Zagreba u slučaju višečlanih kućanstava te od 50 % do 100 % za samačka kućanstva.

Članak 28.

Podnositelj zahtjeva može kao članove svog kućanstva navesti osobe s kojima nije u bračnoj ili izvanbračnoj zajednici te rodbinskim vezama, odnosno s kojima prethodno nije činio zajedničko kućanstvo. Podnositelj zahtjeva je dužan priložiti zajedničku izjavu o budućem kućanstvu potpisanu od svih članova budućeg kućanstva, ovjerenu kod javnog bilježnika. Svi članovi budućeg kućanstva, prije nego što podnositelj zahtjeva potpiše ugovor o najmu stana, Gradu Zagrebu će dati izjavu ovjerenu kod javnog bilježnika kojom se obvezuje da će troškove stanovanja podmirivati solidarno i da će solidarno odgovarati za nastalu štetu i/ili dugovanja.

Članak 33.

O davanju gradskog stana u najam odlučuje gradonačelnik zaključkom. Podnositelj zahtjeva može uložiti prigovor na Zaključak gradonačelnika u roku od 8 dana od dana dostave Zaključka.

U povodu preispitivanja Zaključka gradonačelnik može Zaključak izmijeniti ili prigovor odbiti kao neosnovan.

Članak 40.

Osobe kojima su dani stanovi u najam na temelju Odluke o najmu stanova (»Službeni glasnik Grada Zagreba«, 27/09., 3/12., 15/12., 22/13., 11/20. i 27/21. – pročišćeni tekst), Odluke o najmu javno najamnih stanova (»Službeni glasnik Grada Zagreba«, 7/09., 22/09. i 26/14.), Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ili na temelju nekog drugog propisa ili zakona može se produžiti ugovorni odnos na rok od 5 godina ako ispunjavaju uvjete iz članka 19. ili 23. ove odluke ili ako je riječ o umirovljenicima u samačkim ili dvočlanim kućanstvima ili ako je najmoprimac ili član njegova kućanstva osoba s težim ili teškim invaliditetom odnosno III. i IV. stupnjem funkcionalnih nesposobnosti, ako dokažu da su podmirile svo dugovanja prema Gradu koja proizlaze iz korištenja stana.

Osobama koje ne ispunjavaju kriterij iz stavka 1. ovog članka ili iz članka 5. ove Odluke neće se produžiti najam.

5. Podnositelji smatraju da odredba članka 5. navedene Odluke predstavlja izravnu diskriminaciju u smislu propisanom člankom 2. stavkom 1 ZSD-a i to prema osobama koje imaju ili čiji članovi obitelji imaju useljivu nekretninu na području Grada Z. ili Z. županije, odnosno, stavljanje istih u nepovoljniji položaj u odnosu na osobe ili članove njihovih obitelji koji imaju u vlasništvu useljivu nekretninu u bilo kojem drugom dijelu odnosno županiji Republike Hrvatske.

6. Članak 19. osporene Odluke kojim se kao jedini i isključivi kriterij za dobivanje stana u najam osim prebivališta u Gradu Z. u trajanju od tri godine uzima dohodovni cenzus smatraju kršenjem članka 63. Ustava, jer je država, u ovom slučaju jedinica lokalne samouprave dužna štiti materinstvo, djecu i mladež te stvarati socijalne, kulturne, odgojne, materijalne i druge uvjete kojima se promiče ostvarivanje prava na dostojan život.

7. Vezano za članak 23. osporene Odluke smatraju da utvrđivanje visine najamnine odnosu na visinu prihoda članova kućanstva odnosno kućanstva u cjelini predstavlja izravnu diskriminaciju iz članka 2. stavka 1. u vezi s člankom 1. stavkom 1. i 2. ZSD-a. Ističu da je navedeno uređenje suprotno i odredbama ZNS-a i to odredbi članka 10. stavka 2.

8. Što se tiče članka 28. osporene Odluke navode da član kućanstva podnositelja zahtjeva za ostvarivanje prava na najminu javnog stana može biti bilo tko pa doslovno i slučajni prolaznik sa ceste. Ističu da je navedeno suprotno samom članku 4. stavku 4. Odluke.

9. Navode da je člankom 33. osporene Odluke određeno kako, po provedenom natječaju, o davanju gradskog stana u najam odlučuje gradonačelnik zaključkom te da je protiv istog zaključka moguće uložiti prigovor gradonačelniku u roku od 8 dana kao pravni lijek. Za odlučivanje po prigovoru nadležan je gradonačelnik. Podnositelji smatraju kako je natječaj za dodjelu stanova u najam po svojoj naravi upravni postupak na temelju kojeg se, odlučujući o zahtjevu podnositelja, odlučuje upravnim aktom. Stoga, prema mišljenju podnositelja, zaključak donesen od strane gradonačelnika sukladno članku 33. nije ništa drugo do li upravni akt kojim se odlučuje o pravima i interesima građana te na koje je sukladno ZUP-u moguće kao pravni lijek uložiti jedino i isključivo žalbu o kojoj bi trebalo odlučivati nadležno ministarstvo. Ističe da je navedeno propisano odredbom članka 76. stavka 3. ZLPRS-a.

10. Što se tiče članka 40. Odluke navode da navedeni članak propisuje povratno djelovanje u odnosu na postojeće korisnike javnog najma odnosno osobe koje su pravo na dugoročni najam odnosno najam s mogućnošću produljenja istog stekli pod uvjetima temeljem ranijih odluka. Novom regulacijom sukladno članku 40. navedene Odluke trenutno važeći ugovori o najmu moći će biti produženi na rok od 5 godina, ali uz uvjet da su ispunjeni kriteriji iz citiranih članaka 19. i 23. osporene Odluke, odnosno kriteriji dohodovnog cenzusa premda su isti pravo na najam stanova u kojima trenutno žive, koje su svojim sredstvima uređivali i u njima izgradili obitelj te stabilne društvene veze, stekli pod drugačijim uvjetima, a koje uvjete i danas ispunjavaju te su pod tim uvjetima stanove uredno koristili i ispunjavali svoje obveze iz ugovornog odnosa. Istim člankom propisano je da osobama koje ne ispunjavaju nove kriterije iz osporene Odluke ugovori neće biti produživani premda će isti dalje ispunjavati uvjete na temelju kojih su upravo i stekli pravo na najam. Navedenim postupanjem, prema mišljenju podnositelja, Grad Z., kao ugovorna strana, krši temeljne postulate ugovornog odnosa propisane člancima 3. i 4. ZOO-a. Odredbom članka 90. stavka 4. Ustava zabranjeno je povratno djelovanje zakona i drugih propisa. Isto proizlazi i iz članka 73. stavka 5. ZLPRS-a, a i iz članka 161. stavka 4. Statuta Grada Zagreba. Nadalje, ističu da je člankom 13. ZUP-a propisano da se odluka javnopravnog tijela protiv koje se ne može izjaviti žalba, niti pokrenuti upravni spor (pravomoćna odluka), a kojom je stranka stekla određeno pravo, odnosno kojom su stranci određene neke obveze, može poništiti, ukinuti ili izmijeniti samo u slučajevima propisanim zakonom. Stoga smatraju da su pojedinačni akti, odnosno zaključci kojima su korisnici stekli pravo na najam stana pravomoćni, odnosno protiv istih nije moguće izjaviti žalbu, niti pokrenuti upravni spor, te bi se mogli ukinuti isključivo u zakonom propisanim slučajevima, a nikako osporenim Odlukom. Stoga smatraju da su ovakvim postupanjem povrijeđene odredbe članka 3. Ustava, a to prvenstveno u odnosu na činjenicu da se novom regulativom znatno snižava prag dohodovnog cenzusa za kategoriju tzv. socijalnog najma po zaštićenoj najamnini (čak za 20 %), kao i da se značajno povećava najamnina za korisnike tzv. priuštivog najma, s obzirom da se iznos iste veže uz ukupna primanja njihova kućanstva, pa stoga smatraju da se takvom regulativom grubo krše stečena prava korisnika javnog najma, protivno načelu vladavine prava. Ističu da se ovdje također postavlja i pitanje primjene načela legitimnih očekivanja korisnika javnog najma, kojima je Odluka o pristupanju javnom najmu, odnosno podnošenju zahtjeva i sklapanju ugovora donesena upravo na temelju uvjeta koji su bili propisani ranijim odlukama i koji su očekivali da će sukladno odredbama tih istih ranijih odluka moći ostvarivati dugoročni najam stana na temelju tih istih uvjeta, a ne nekih naknadno nametnutih, a koji su uvjeti ukinuti/ograničeni u značajnoj mjeri, izmijenjeni osporenim odlukom, a koje načelo je usko povezano sa zabranom povratnog djelovanja. Pozivaju se na praksu Ustavnog suda Republike Hrvatske, Europskog suda za ljudska prava Krajnc protiv Slovenije u predmetu broj: 38775/14.

11. Smatraju da je povrijeđeno njihovo pravo na dom zajamčeno člankom 8. stavkom 1. i 2. Konvencije. Predlaže da se odluka u cijelosti ukine i obustavi izvršenje općeg akta na način da se odgodi primjena članka 40. i 42. Odluke.

12. U ime donositelja na obavijest se očitovao Odbor za Statut, Poslovník i propise Gradske skupštine Grada Z. U očitovanju se poziva na odredbu članka 35. stavka 1. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (»Narodne novine«, 91/96., 68/98., 137/99., 22/00., 73/00., 114/01., 79/06., 141/06., 146/08., 38/09., 153/09., 143/12., 152/14., 81/15. – pročišćeni tekst: 94/17., ispravak – dalje:

ZV) kojom odredbom je određeno da Republika Hrvatska i druge pravne osobe javnog prava koje su nositelji prava vlasništva imaju kao vlasnici u pravnim odnosima jednak položaj kao i privatni vlasnici, ako zakonom nešto drugo nije određeno. Ističu da ZNS-om, a ni drugim zakonima nije ništa drugo određeno, odnosno nije propisano ograničenje jedinice lokalne odnosno regionalne samouprave, s obzirom na davanje u najam stanova koje ima u vlasništvu. Ističe kako je Odluka donesena sukladno ustavnom pravu na lokalnu samoupravu utvrđenom u članku 128. Ustava sukladno članku 35. ZLPRS-a, odnosno temeljem članka 41. točka 2. Statuta Grada Zagreba. Navodi da je člankom 2. ZOO-a propisano da sudionici u prometu slobodno uređuju obvezne odnose, a ne mogu ih uređivati suprotno Ustavu Republike Hrvatske, prisilnim propisima i moralu društva. Navodi da Grad kao vlasnik stanova ne smije biti lišen prava da njima raspolaže u zakonski određenim okvirima, a to su: ZV, ZOO, ZNS i ZLPRS.

13. Oспорava sve navode iz obavijesti vezane za zakonitost članka 5. Odluke. Smatra da podnositelji obavijesti nisu učinili vjerojatnim da je došlo do diskriminacije.

14. Vezano za odredbe članka 19. i 23. Odluke, ističe da podnositelji osporavaju visinu prosječnih prihoda po članu kućanstva, kao uvjet za davanje stanova u najam. Smatra da se upravo uzimanjem visine prosječnih prihoda po članu kućanstva, kao jednog od dvaju primarnih uvjeta za davanje stanova u najam, oživotvoruje i objedinjava rješavanje pitanja stanovanja građana Grada Z. najnižih, nižih i srednjih prihoda, a životno je logično kako su građani s niskim prihodima najranjivija skupina, odnosno kako su isti najizloženiji riziku od siromaštva. Primjećuje kako podnositelj navodi da je utvrđivanje visine najamnine stana u odnosu na visinu prihoda članova kućanstva, odnosno kućanstva u cjelini, suprotno odredbi članka 10. stavka 2. ZNS-a, a iz koje odredbe proizlazi kako se kod određivanja najamnine ne može polaziti od subjektivnog kriterija visine dohotka kućanstva, već isključivo od objektivnih kriterija, i to prosječne slobodno ugovorene najamnine za to područje, površine, opremljenosti i položaja stana. Međutim, ZNS određuje dvije vrste najamnine, i to zaštićenu najmninu i slobodno ugovorenu najmninu. Navodi da je odredbom članka 10. stavka 1. ZNS-a propisano da se slobodno ugovorena najamnina iz ugovora o najmu sklopljenog na neodređeno vrijeme ne može mijenjati prije isteka roka od jedne godine. Stavkom 2. navedenog članka određena je maksimalna visina najamnine i način određivanja iste u slučaju izmjene najamnine nakon protoka roka od jedne godine od sklapanja ugovora o najmu stana na neodređeno vrijeme sa slobodno ugovorenim najamninom. Ističe da se zakonska odredba na koju se podnositelji pozivaju, odnosi na ugovore o najmu stana sklopljene na neodređeno vrijeme, i to u slučaju mijenjanja najamnine nakon isteka godine dana. Niti ova Odluka, kao ni prijašnje odluke ne poznaju kategoriju ugovora na neodređeno vrijeme, već samo ugovore na određeno vrijeme, i to na rok od pet godina, odnosno tri godine. Stoga smatra da određivanje dohodovnog cenzusa kao jednog od kriterija za utvrđivanje visine najamnine nije u suprotnosti sa ZNS-om.

15. Što se tiče odredbe članka 28. Odluke, navodi kako iz prijedloga nije vidljivo kojoj odredbi i kojeg zakona bi bila suprotna odredba članka 28. Odluke. Ističe da podnositelji zanemaruju aktualna društvena kretanja, odnosno kako u istom domaćinstvu, odnosno kućanstvu ne moraju nužno živjeti osobe koje su u obiteljskoj i formalnoj vezi. Što se tiče odredbe članka 33. Odluke, ističe da zaključak iz odredbe članka 9. Odluke ne predstavlja upravni akt, budući da se u konkretnoj pravnoj stvari ne radi o postupanju Grada Z. iz područja upravnog prava, već se radi o aktu raspolaganja Grada Z. stanovima kojima upravlja.

16. Vežano za osporavanje odredbe članka 40. Odluke, ističe da se u ovoj situaciji radi o raspolaganju Grada Z. stanovima kojima upravlja, a u odnosu na koje je Grad Z. sklopio ugovore o najmu, odnosno radi se o dvostranim pravnim poslovima nastalim suglasnošću volje Grada Z., kao najmodavca i fizičkih osoba kao najmpromprica te da zaista nije za pojmiti očekivanje trajnosti i nepromjenjivosti bilo kojeg ugovornog odnosa, pa tako i predmetnog.

17. Vežano za navode o povredi prava na dom, ističe da Grad Z. ima legitimni cilj u vidu zaštite svojeg prava vlasništva, odnosno provođenja odgovarajuće stambene politike (zadovoljavanje stambenih potreba građana prema propisanim kriterijima).

18. Vežano za tvrdnje o neustavnosti pojedinih odredaba Odluke, prema mišljenju iz očitovanja navedeno nije predmet konkretnog spora, budući da je predmet objektivnog upravnog spora samo ocjena zakonitosti općeg akta, a ne i ocjena njegove ustavnosti.

19. Smatra da je odluka u cijelosti sukladna zakonu, te se protiv donošenju odluke o obustavi od izvršenja, budući da podnositelji nisu dokazali da je stupanjem na snagu Odluke za iste nastala znatna i nenadoknadviva šteta. Ističe da je Odluka stupila na snagu 14. listopada 2023., a novi iznos najamnine, primjenjuju se od 1. srpnja 2024. Navodi da će se, dakle osam mjeseci nakon stupanja na snagu Odluke, utvrđivati i primjenjivati novi iznosi najamnine. Smatra da je iz navedenog razvidno da se radi o dovoljno dugom vremenskom periodu u kojem će se postojeći korisnici moći prilagoditi novonastaloj situaciji.

20. Na očitovanje su odgovor podnijeli podnositelji koji u bitnome ostaju kod svih navoda iz obavijesti.

21. *Prijedlog je osnovan.*

22. Osporenu Odluku donijela je Gradska skupština Grada Z. na sjednici održanoj 5. listopada 2023. na temelju članka 41. točke 2. Statuta Grada Zagreba, koja odredba propisuje da Gradska skupština donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Z.

23. Dakle, donositelj je spornu Odluku donio pozivom na odredbu koja regulira ovlast, bez ikakve poveznice na odgovarajuću zakonsku odredbu odnosnog područja ili odredbu zakona koji regulira pravo raspolaganja jedinice lokalne samouprave vlastitom imovinom, odnosno regulira samoupravna prava jedinice lokalne samouprave.

24. Radi toga je, neovisno jesu li razlozi osporavanja osnovani ili nisu, Sud cijelu Odluku utvrdio nezakonitom, jer sukladno dosljednoj praksi ovoga Suda sama za sebe i po sebi, statutarna odredba, bez odgovarajuće odredbe zakona koji uređuje konkretno područje i koje predstavničko tijelo ovlašćuje da svojim općim aktom nastavno uredi to područje, ne predstavlja valjani pravni temelj za donošenje predmetne odluke.

25. Ovakav propust, stoga čini cijelu Odluku nezakonitom, jer statutarna odredba sama po sebi, bez odgovarajuće materijalno-pravne osnove ne može biti valjana osnova za donošenje općeg akta. Navedeno utvrđenje ne dovodi u pitanje pravo odnosno obvezu jedinice samouprave da propiše uvjete i mjerila za davanje u najam stanova u njihovu vlasništvu, pridržavajući se pritom mjerodavnih zakonskih odredaba koje se odnose na nadležnost tijela jedinica samouprave, kao i obvezni sadržaj općih akata, u koji, među ostalim, ulazi i zakonska osnova za njegovo donošenje, a što je u konkretnom slučaju izostalo.

26. Slijedom navedenog, trebalo je temeljem odredbe članka 162. stavka 3. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine«, 36/24.) odučiti kao u izreci pod točkom I. presude.

27. Što se tiče zahtjeva podnositelja za naknadom troškova postupka, valja istaknuti, da prema ustaljenoj sudskoj praksi, u objektivnom upravnom sporu podnositelj nema pravo na naknadu troškova postupka te je stoga odlučeno kao u izreci pod točkom II. presude.

28. S obzirom na to da je sud meritorno odlučio, nije donosio odluku o obustavi izvršenja općeg akta.

Poslovni broj: Usoz-25/2024-8
Zagreb, 28. listopada 2024.

Predsjednica vijeća
Ljiljana Karlović-Đurović, v. r.

2212

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Ljiljane Karlović-Đurović, predsjednice vijeća, Gordane Marušić-Babić, Radmile Bolanča Vuković, Jelene Rajić i mr. sc. Inge Vezmar Barlek, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ane Matacin, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog po prijedlogu Udruge sa sjedištem u Z., S., OIB: ..., koju zastupa predsjednica Udruge S. D. iz Z., S., OIB: ... i M. A.₁ iz Z., S., OIB: ..., M. A.₂ iz Z., OIB: ..., D. B. iz Z., OIB: ..., I. B. iz Z., S., OIB: ..., D. Č.₁ iz Z., S., OIB: ..., H. Č. iz Z., S., OIB: ..., D. C. L. iz Z., OIB: ..., D. Č.₂ iz Z., S., OIB: ..., R. Č. iz Z., S., OIB: ..., T. Č. iz Z., S., OIB: ..., I. Đ.₁ iz Z., S., OIB: ..., M. D. iz Z., S., OIB: ..., I. Đ.₂ iz Z., S., OIB: ..., S. D. iz Z., S., OIB: ..., K. D. T. iz Z., S., OIB: ..., A. D.1 iz Z., S., OIB: ..., Z. Đ. iz Z., S., OIB: ..., E. F. iz Z., S., OIB: ..., R. G. iz Z., OIB: ..., K. G. iz Z., S., OIB: ..., Z. G.₁ iz Z., S., OIB: ..., J. H. iz Z., S., OIB: ..., A. H.₁ iz Z., S., OIB: ..., A. H.₂ iz Z., S., OIB: ..., M. I.₁ iz Z., S., OIB: ..., Z. J. iz Z., S., OIB: ..., A. J.₁ iz Z., S., OIB: ..., T. J. iz Z., S., OIB: ..., S. J. iz Z., S., OIB: ..., M. J. iz Z., S., OIB: ..., I. J.₁ iz Z., OIB: ..., D. K.₁ iz Z., OIB: ..., R. K.₁ iz Z., S., OIB: ..., A. K.1 iz Z., S., OIB: ..., T. K. iz Z., S., OIB: ..., I. K. iz Z., OIB: ..., D. K.₂ iz Z., S., OIB: ..., M. L.₁ iz Z., S., OIB: ..., S. L.₁ iz Z., S., OIB: ..., M. M.₁ iz Z., OIB: ..., J. M.₁ iz Z., S., OIB: ..., D. M.₁ iz Z., S., OIB: ..., G. K. M. iz Z., S., OIB: ..., D. M.₂ iz Z., S., OIB: ..., M. O. iz Z., S., OIB: ..., Lj. P. iz Z., S., OIB: ..., Đ. P. iz Z., OIB: ..., I. P.₁ iz Z., S., OIB: ..., J. P.₁ iz Z., S., OIB: ..., S. P.₁ iz Z., S., OIB: ..., I. R. iz Z., S., OIB: ..., R. R. iz Z., S., OIB: ..., G. R. iz Z., S., OIB: ..., A. Š.1 iz Z., S., OIB: ..., P. Š. iz Z., S., OIB: ..., I. Š.₁ iz Z., S., OIB: ..., M. S. iz Z., S., OIB: ..., S. S. iz Z., OIB: ..., Z. Š. iz Z., S., OIB: ..., H. Š. iz Z., OIB: ..., T. S. V. iz Z., S., OIB: ..., T. S. iz Z., S., OIB: ..., N. S. iz Z., OIB: ..., R. T. iz Z., S., OIB: ..., K. U. iz Z., S., OIB: ..., R. V. iz Z., S., OIB: ..., S. V. iz Z., S., OIB: ..., I. Ž. iz Z., S., OIB: ..., K. Ž. iz Z., S., OIB: ..., D. Z. iz Z., S., OIB: ..., H. L. iz Z., S., OIB: ..., D. B.₂ iz Z., S., OIB: ..., V. V.₁ iz Z., S., OIB: ..., S. Š.₁ iz Z., S., OIB: ..., Z. G.2 iz Z., OIB: ..., J. M.₂ iz Z., OIB: ..., R. K.₂ iz Z., OIB: ..., I. Š.₂ iz Z., S., OIB: ..., J. S. iz Z., OIB: ..., I. J.₂ iz Z., S., OIB: ..., M. P.₁ iz Z., OIB: ..., A. G. iz Z., S., OIB: ..., M. L.₂ iz Z., S., OIB: ..., D. G.₁ iz Z., OIB: ..., M. Š.₁ iz Z., OIB: ..., A. B. iz Z., S., OIB: ..., Š. G. iz Z., S., OIB: ..., S. G. iz Z., S., OIB: ..., S. C. iz Z., OIB: ..., B. B.₁ iz Z., S., OIB: ..., V. V.₂ iz Z., S., OIB: ..., M. B.₁ iz Z., OIB: ..., K. K.₁ iz Z., S., OIB: ..., I.1, B. P. iz Z., S., OIB: ..., M. K.1 iz Z., S., OIB: ..., Đ. T. iz Z., S., OIB: ..., M. Š.₂ iz Z., S., OIB: ..., N. M. iz Z., OIB: ..., D. K.₃ iz Z., S., OIB: ..., S. N. iz Z., OIB: ..., P. B.₁ iz Z., S., OIB: ..., K. Č. iz Z., S., OIB: ..., M. P.₂ iz Z., S., OIB: ..., G. K. iz Z., S., OIB: ..., Lj. K. iz Z., OIB: ..., J. J. iz Z., OIB: ..., Č. D. iz Z., OIB: ..., D. V. iz Z., S., OIB: ..., G. J. iz Z., S., OIB: ..., Ž. C. B. iz Z., S., OIB: ..., A. F. iz Z., S., OIB: ..., A. N. iz Z., OIB: ..., I. J.₃ iz Z., S., OIB: ..., V. R. iz Z., S., OIB: ..., F. Š. iz Z., S., OIB: ..., A. D.₂ iz Z., S., OIB: ..., B. Č. iz Z., S., OIB: ...,

D. F. iz Z., OIB: ..., T. M. iz Z., S., OIB: ..., K. K.₂ iz Z., OIB: ..., V. H. iz Z., OIB: ..., J. B.₁ iz Z., S., OIB: ..., D. Š.₁ iz Z., S., OIB: ..., V. I. iz Z., S., OIB: ..., M. K.₂ iz Z., OIB: ..., Ž. M.₁ iz Z., OIB: ..., D. S.₁ iz Z., S., OIB: ..., B. G.₁ iz Z., S., OIB: ..., M. B.₂ iz Z., S., OIB: ..., A. P. iz Z., S., OIB: ..., D. R. iz Z., OIB: ..., N. B. iz Z., OIB: ..., D. S.₂ iz Z., S., OIB: ..., S. B.₁ iz Z., OIB: ..., P. L. iz Z., OIB: ..., V. M. iz Z., OIB: ..., M. I.₂ iz Z., OIB: ..., S. B.₂ iz Z., OIB: ..., D. K.₄ iz Z., OIB: ..., E. K. iz Z., OIB: ..., M. M.₂ iz Z., OIB: ..., L. Đ. iz Z., S., OIB: ..., M. A.₃ iz Z., OIB: ..., D. Č.₃ iz Z., S., OIB: ..., D. G.₂ iz Z., S., OIB: ..., Z. G.₃ iz Z., S., OIB: ..., V. Č. iz Z., S., OIB: ..., P. B.₂ iz Z., S., OIB: ..., M. I.₃ iz Z., S., OIB: ..., M. L.₃ iz Z., OIB: ..., A. R. iz Z., S., OIB: ..., M. P.₃ iz Z., S., OIB: ..., N. Š. iz Z., S., OIB: ..., D. Š.₂ iz Z., S., OIB: ..., T. V. T. iz Z., S., OIB: ..., D. S.₃ iz Z., OIB: ..., A. Z. K. iz Z., S., OIB: ..., Ž. P. iz Z., S., OIB: ..., S. M. iz Z., S., OIB: ..., F. M. iz Z., S., OIB: ..., M. B.₃ iz Z., S., OIB: ..., A. I. iz Z., S., OIB: ..., Ž. H. iz Z., S., OIB: ..., S. B.₃ iz Z., S., OIB: ..., I. P.₂ iz Z., OIB: ..., Z. R. iz Z., S., OIB: ..., D. G.₃ iz Z., S., OIB: ..., B. Š. iz Z., S., OIB: ..., V. Đ. iz Z., S., OIB: ..., Š. Z. iz Z., S., OIB: ..., A. Š.₂ iz Z., S., OIB: ..., I. Z.₁ iz Z., S., OIB: ..., A. M. iz Z., S., OIB: ..., M. K.₃ iz Z., S., OIB: ..., J. P.₂ iz Z., S., OIB: ..., R. F. iz Z., S., OIB: ..., J. B.₂ iz Z., S., OIB: ..., A. J.₂ iz Z., S., OIB: ..., Ž. M.₂ iz Z., S., OIB: ..., A. K.₂ iz Z., S., OIB: ..., I. F. iz Z., S., OIB: ..., S. F. iz Z., S., OIB: ..., A. D.₃ iz Z., OIB: ..., N. Č. iz Z., S., OIB: ..., M. V. iz Z., S., OIB: ..., G. P. iz Z., S., OIB: ..., B. G.₂ iz Z., OIB: ..., H. S. iz Z., S., OIB: ..., Z. I. iz Z., S., OIB: ..., B. J.₁ iz Z., S., OIB: ..., S. P.₂ iz Z., S., OIB: ..., A. V. iz Z., S., OIB: ..., B. J.₂ iz Z., S., OIB: ..., B. V. iz Z., OIB: ..., B. J.₃ iz Z., S., OIB: ..., D. S.₄ iz Z., OIB: ..., S. Š.₂ iz Z., S., OIB: ..., I. J.₄ iz Z., S., OIB: ..., S. P.₃ iz Z., S., OIB: ..., B. B.₂ iz Z., S., OIB: ..., Z. M. iz Z., OIB: ..., A. S. iz Z., OIB: ..., I. Z.₂ iz Z., S., OIB: ..., Š. S. iz Z., S., OIB: ..., M. B.₄ iz Z., S., OIB: ..., M. L.₄ iz Z., OIB: ..., M. P.₄ iz Z., OIB: ..., S. L.₂ iz Z., OIB: ..., H. R. iz Z., S., OIB: ..., D. L. iz Z., S., OIB: ..., B. P. P. iz Z., S., OIB: ..., M. L.₅ iz Z., S., OIB: ..., V. J. iz Z., S., OIB: ..., P. G. iz Z., S., OIB: ... koje sve zastupa K. N., odvjetnik iz Z., na sjednici vijeća održanoj 28. listopada 2024.

presudio je

I. Ukida se Zaključak o visini najamnine za stanove kojima upravlja Grad Zagreb (»Službeni glasnik Grada Zagreba«, broj: 34/23.).

II. Odbija se zahtjev podnositelja za naknadom troškova postupka.

Obrazloženje

1. Podnositelji su podnijeli ovom Sudu obavijest o nezakonitosti Zaključka o visini najamnine za stanove kojima upravlja Grad Zagreb (»Službeni glasnik Grada Zagreba«, broj: 34/23. – dalje: Zaključak).

2. Podnositelji u bitnome ističu da je cijeli Zaključak protivan odredbama članka 8. stavka 1. i 2. Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljenih sloboda (»Narodne novine«, 18/97., 6/99., 14/02., 13/03., 9/05., 1/06. i 13/07. 2/10. – dalje: Konvencija), Ustavu Republike Hrvatske (»Narodne novine«, 56/90., 135/97., 8/98., 113/00., 124/00., 28/01., 41/01., 55/01., 76/10., 85/10. i 5/14. – dalje: Ustav), i to člancima 13., 29., 49. stavak 3., 63., te 90. stavak 4. i 5., članku 73. stavku 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19. i 144/20. – dalje: ZOLPRS), članku 13. Zakona o općem upravnom postupku (»Narodne novine«, 47/09. i 110/21. – dalje: ZUP), članku 10. stavku 2. Zakona o najmu stanova (»Narodne novine«, 91/96., 48/98., 66/98., 22/06., 68/18. i 105/20. – dalje: ZNS), člancima 1.

stavak 1. i 2. Zakona o suzbijanju diskriminacije (»Narodne novine«, 85/08. i 112/12. – dalje: ZSD), člancima 3. i 4. Zakona o obveznim odnosima (»Narodne novine«, 35/05., 41/08., 125/11., 78/15., 29/18., 126/21., 114/22., 156/22. i 155/23. – dalje: ZOO), te članku 161. stavku 4. Statuta Grada Zagreba (»Službeni glasnik Grada Zagreba«, broj: 23/16., 2/18., 23/18., 3/20., 3/21., 11/21. – pročišćeni tekst: 16/22. – dalje: Statut). Posebno ističu nezakonitim odredbe članka 2., 3. i 6. spornog Zaključka. Predlažu da se ukine Zaključak u cijelosti, te da se obustavi izvršenje Zaključka do donošenja odluke o meritumu na način da se odgađa primjena članka 6. i 7. Zaključka.

3. U odgovoru na obavijest donositelj, gradonačelnik Grada Z., u bitnome ističe da podnositelji nisu učinili vjerojatnim da bi došlo do diskriminacije. Smatra da se podnositelji pogrešno pozivaju na članak 10. stavak 2. ZNS-a, koji se uopće ne odnosi na navedeni slučaj. Ističe da je u predmetnoj stvari riječ o raspolaganju Grada Z. stanovima kojima upravlja, a u odnosu na koje je Grad sklopio ugovore o najmu, odnosno da se radi o dvostranim pravnim poslovima nastalim suglasnošću volje Grada Z. kao najmodavca i fizičkih osoba kao najmoprimca, te nije moguće očekivati trajnost i nepromjenjivost bilo kojeg ugovornog odnosa, pa tako i predmetnog. Smatra da je osporeni Zaključak suglasan zakonu, te se protivi donošenju odluke kojom se obustavlja od izvršenja navedeni Zaključak.

4. Na navedeno očitovanje su podnijeli podnositelji koji ponavljaju sve što su naveli u prijedlogu.

5. *Prijedlog je osnovan.*

6. Ocjenjujući zakonitost osporenog Zaključka na temelju ovlaštenja propisanog odredbom članka 158. stavak 2. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine«, 36/24. – dalje: ZUS) sud Zaključak nalazi nezakonitim, budući da je izostala valjana zakonska osnova za njegovo donošenje.

7. Gradonačelnik Grada Z. je sporni Zaključak donio pozivom na odredbu članka 160. stavka 2. Statuta Grada Zagreba (»Službeni glasnik Grada Zagreba«, broj: 23/16., 21/18., 23/18., 3/20., 3/21., 11/21. – pročišćeni tekst 16/22. – dalje: Statut) i članka 38. Odluke o najmu stanova (»Službeni glasnik Grada Zagreba«, broj: 32/23.).

8. Navedenom odredbom članka 160. stavak 2. Statuta propisano je da gradonačelnik donosi i opće akte za provedbu gradskih odluka, ako je za to ovlašten, te druge opće akte kada je i za to izričito zakonom ovlašten. Navedena odredba regulira ovlast gradonačelnika za donošenje općeg akta.

9. Odluka o najmu stanova temeljem koje je donositelj donio Zaključak je ukinuta presudom ovoga Suda, poslovni broj: Usoz-25/2024 od 28. listopada 2024.

10. Radi toga je neovisno o razlozima osporavanja sud cijeli Zaključak utvrdio nezakonitim, jer sukladno dosljednoj praksi ovoga Suda sama za sebe i po sebi statutarna odredba bez odgovarajuće odredbe zakona koji uređuje konkretno područje i koja gradonačelnika ovlašćuje da svojim općim aktom nastavno uredi to područje, ne predstavlja valjani pravni temelj za donošenje predmetnog Zaključka. Ovo tim više što je Odluka o najmu stanova (»Službeni glasnik Grada Zagreba«, broj: 32/23.), temeljem koje je donesen Zaključak, ukinuta presudom ovoga Suda, broj: Usoz-25/24 od 28. listopada 2024.

11. Ovakav propust stoga čini cijeli Zaključak nezakonitim, jer statutarna odredba sama po sebi bez odgovarajuće materijalno-pravne osnove ne može biti valjana osnova za donošenje općeg akta. Navedeno ne dovodi u pitanje pravo jedinice samouprave da propiše uvjete i mjerila za davanje u najam stanova u njihovom vlasništvu pa tako i određivanja visine najamnine, pridržavajući se pritom mjerodavnih zakonskih odredaba koji se odnose na nadležnost tijela

jedinica samouprave kao i obvezni sadržaj općeg akta u koji, među ostalim ulazi i zakonska osnova za njegovo donošenje što je u konkretnom slučaju izostalo.

12. Slijedom navedenog, na temelju odredbe članak 162. stavak 3. ZUS-a odlučeno je kao u izreci pod točkom I. presude.

13. Što se tiče troškova postupka, prema ustaljenoj praksi ovoga Suda u objektivnom upravnom sporu podnositelji nemaju pravo na naknadu troškova postupka, pa je stoga odlučeno kao pod točkom II. izreke presude.

14. Vežano uz prijedlog podnositelja za donošenje odluke kojom se obustavlja izvršenje općeg akta na način da se odgađa primjena članaka 6. i 7. osporenog Zaključka, valja istaknuti da o navedenom prijedlogu nije odlučivano, budući da je donijeta meritorna odluka u ovoj pravnoj stvari.

Poslovni broj: Usoz-29/2024-7
Zagreb, 28. listopada 2024.

Predsjednica vijeća
Ljiljana Karlović-Đurović, v. r.

NARODNE NOVINE
SLUŽBENI LIST REPUBLIKE HRVATSKE

Glavna urednica: Zdenka Pogarčić

10000 Zagreb, Trg sv. Marka 2, telefon: (01) 4569-244

NAKLADNIK: Narodne novine d.d., 10020 Zagreb, Savski gaj XIII. 6

Predsjednik Uprave: Alen Gerek

Nakladnička djelatnost, 10020 Zagreb, Savski gaj XIII. 6

Direktor: Ostap Graljuk

Izvršna urednica: Gordana Mihelja – telefon: (01) 6652-855

TISAK I OTPREMA NOVINA: Narodne novine d.d., 10020 Zagreb, Savski gaj XIII. 13, telefon: (01) 6502-759, telefon/telefaks: (01) 6502-887.

Reklamacije za neprimljene brojeve primaju se u roku od 20 dana.

Poštarina plaćena u pošti 10000 Zagreb.

Novine izlaze jedanput tjedno i prema potrebi.

Internetsko izdanje – [www.nn.hr](#)

PRIMANJE OGLASA I PRETPLATA: Narodne novine d.d. – Nakladnička djelatnost, 10020 Zagreb, Savski gaj XIII. 6

Primanje oglasa: telefon: (01) 6652-870, telefaks: (01) 6652-871,
e-adresa: [oglas@nn.hr](#). Cjenik objave oglasa dostupan je na [www.nn.hr](#).

MALI OGLASNIK – oglasi za poništenje isprava: telefon: (01) 6652-888, telefaks: (01) 6652-897, e-adresa: [oglas.gradjana@nn.hr](#).

Oglasi za Mali oglasnik plaćaju se osobno u maloprodajama Narodnih novina d.d. ili uplatom na žiroračun (upute dostupne na [www.nn.hr](#)).

Pretplata i prodaja novina: telefon: (01) 6652-869, telefaks: (01) 6652-897, e-adresa: [e-pretplata@nn.hr](#). Pretplata za 2024. godinu iznosi 340,80 EUR, bez PDV-a, za inozemne pretplatnike iz Europe 781,00 EUR, bez PDV-a, a izvan Europe 973,00 USD, bez PDV-a. Pretplatnicima koji se pretplate tijekom godine ne možemo osigurati primitak svih prethodno izašlih brojeva.

O promjeni adrese pretplatnik treba poslati obavijest u roku od 8 dana.

Žiroračun kod Privredne banke Zagreb: IBAN: HR3623400091500243194/ SWIFT: HPBZHR2X. Cijena ovog broja je 6,00 EUR.