

12. Predlagatelj osnovano navodi da iz naprijed navedenih normi ne proizlazi ovlast jedinice lokalne samouprave čija tijela su obveznici uporabe pečata i žiga s grbom Republike Hrvatske na daljnjem normativnu razradu ovog područja niti predviđa da se određena pitanja njihovim općim aktima urede drugačije. Pri tome je odredba članka 29. Statuta Općine Muć odredba načelne naravi koja sama za sebe, bez mjerodavnog materijalnog prava, nije dostatna pravna osnova za donošenje osporenog Pravilnika/13.

13. Polazeći od utvrđenja da članak 29. Statuta Općine Muć nije valjana osnova za donošenje osporenog općeg akta, Sud ga ocjenjuje nezakonitim.

14. Slijedom iznjetog, valjalo je na temelju članka 86. stavka 3. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine«, broj: 20/10., 143/12., 152/14., 94/16., 29/17. i 110/21.) ukinuti osporeni opći akt, koji prestaje važiti danom objave ove presude u »Narodnim novinama«.

Poslovni broj: Usoz-280/2023-5
Zagreb, 20. svibnja 2024.

Predsjednica vijeća
Snježana Horvat-Paliska, v. r.

1330

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Jelene Rajić, predsjednice vijeća, Ljiljane Karlović-Durović, Gordane Marušić-Babić, Radmile Bolanča Vuković i Snježane Horvat Paliska, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ane Matacin, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom u povodu obavijesti M. K. iz J., D., kojeg zastupa opunomoćenik H. M., odvjetnik u R., na sjednici vijeća održanoj 27. svibnja 2024.

presudio je

I. Ukida se Odluka o nerazvrstanim cestama na području Općine Jelenje (»Službeno glasilo Primorsko-goranske županije« broj 44/13. i »Službene novine Općine Jelenje« 13/18.).

II. Ukida se Registar nerazvrstanih cesta na području općine Jelenje klasa: 023-01/15-01/01, Urbroj: 2170/04-01-15-6 od 16. lipnja 2015. (»Službeno glasilo Primorsko-goranske županije« broj 22/15. i »Službene novine Općine Jelenje« broj 26/19., 39/21., 43/21., 44/21., 48/22., 51/22., 60/23., 63/23. i 67/24.).

Obrazloženje

1. Podnositelj je podnio obavijest o nezakonitosti tri akta Općine J..

2. Budući da se jednim podneskom osporavaju tri akta, Sud je razdvojio predmete te se o zakonitosti svakog osporenog akta odlučuje u zasebnom postupku.

3. Predmet ovog upravnog spora ocjena je zakonitosti Odluke Općinskog vijeća Općine Jelenje o V. izmjeni Odluke o registru nerazvrstanih cesta na području općine Jelenje klasa: 024-2/22-01/7, urbroj: 2170-20-01-22-10 od 8. lipnja 2022.

4. Podnositelj zahtjeva navodi da je temelj za donošenje osporavane Odluke u donošenju i objavi Odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj upotrebi na dijelu nerazvrstane ceste broj NC 0087, klasa: 024-02/22-01/10, urbroj: 2170-20-01-22-7, od 15. studenoga

2022., odnosno ukoliko se Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj upotrebi na dijelu nerazvrstane ceste broj NC 0087 poništi, odredbom članka 5. pobijane odluke neće moći biti obuhvaćena nekretnina oznake k.č.br. 4290, upisana u z. k. ul. 2487, k.o. D.. Također, pobijana odluka je donesena upravo da se napravi izmjena u Registru nerazvrstanih cesta glede promjene u površini k.č.br. 4290, upisana u z. k. ul. 2487, k.o. D.. Predlaže poništiti Odluku.

5. Odgovarajućom primjenom članka 32. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine«, 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17. – dalje: ZUS), sud je pozvao donositelja Odluke da se očituje o zahtjevu.

6. Donositelj, po predsjednici vijeća, je dostavio očitovanje u kojem navodi da je obavijest prvenstveno nepravovremena, a da je Odluka zakonita i u formalnom i materijalnom smislu. U ovlasti jedinice lokalne samouprave proizlazi promjena ili ukidanje statusa općeg dobra te usklađivanje sa prostornim planovima. Niti jednoj jedinici lokane samouprave nije u interesu da s nekretninama raspolaže na način koji bi ugrozio njihovu namjenu. Poziva se na odredbe članka 103. Zakon o cestama (»Narodne novine«, 84/11., 18/13., 22/13., 54/13., 148/13., 92/14. i 110/19. – dalje: ZC), članak 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19. i 144/20. – dalje: ZLP(R)S) te članak 134. stavak 1. Ustava Republike Hrvatske. Predlaže odbaciti odnosno odbiti prijedlog.

7. Zahtjev je osnovan.

8. U postupku ocjene zakonitosti V. izmjene Odluke o Registru nerazvrstanih cesta na području općine Jelenje utvrđeno je da je donesena, između stalog, na temelju Odluke o nerazvrstanim cestama na području Općine Jelenje.

8.1. Sud je u povodu obavijesti podnositelja sukladno članku 83. stavku 2. ZUS-a pokrenuo po službenoj dužnosti postupak ocjene zakonitosti Odluke o nerazvrstanim cestama na području Općine Jelenje, kao i Registra nerazvrstanih cesta na području općine Jelenje od 16. lipnja 2015., te svih odluka o izmjenama navedene Odluke o registru, uključujući i Odluku o V. izmjenama Odluke na čiju nezakonitost ukazuje podnositelj.

9. Uvidom u Odluku o nerazvrstanim cestama na području Općine Jelenje utvrđeno je da je navedenu Odluku Općinsko vijeće Općine Jelenje donijelo na sjednici održanoj 29. studenog 2013. na temelju odredbe članka 18. i 96. Statuta Općine Jelenje (»Službene novine Primorsko-goranske županije« broj 33/09., 13/13., 6/16. i 17/17. i »Službene novine Općine Jelenje« 5/18. i 11/18. – dalje u tekstu Statut) te da nije donesena na temelju odredaba Zakona o cestama koje daju ovlast predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave za donošenje odluke kojom nekretninu u privatnom vlasništvu proglašava nerazvrstanom cestom.

10. Odluka o registru nerazvrstanih cesta na području općine Jelenje kao i I. do VI. Izmjene Registra donesene su na temelju Odluke o nerazvrstanim cestama na području Općine Jelenje te članka 131. do 133. Zakona o cestama i članka 18. Statuta Općine Jelenje dok su VII, VIII i IX izmjena Registra donesene na temelju odredbe članka 107. stavak 3. zakona o cestama i članka 131. stavak 1. Zakona o cestama kao i članka 33. stavak 1. točka 3. Statuta Općine Jelenje.

11. Iz svega navedenog je razvidno da Odluka o nerazvrstanim cestama Općine Jelenje nije donesena na temelju valjane pravne osnove, pa stoga niti Registar nerazvrstanih cesta na području Općine Jelenje koji je dio Odluke o nerazvrstanim cestama Općine Jelenje, nije donesen sukladno zakonu.

12. Pravni temelj za donošenje Odluke o nerazvrstanim cestama, na temelju koje je donesen Registar o nerazvrstanim cestama, je odredba članka 107. stavka 3. Zakona o cestama (»Narodne novine« 84/11., 22/13., 54/13., 148/13. i 92/14. – dalje: ZoC) koja daje ovlaštenje predstavničkom tijelu za donošenje općeg akta kojim se utvrđuje popis nerazvrstanih cesta. Međutim, Odluka o nerazvrstanim cestama te njezine izmjene i dopune nisu donesene na temelju valjane pravne osnove. Kako odredbe Statuta Općine Jelenje nisu valjana pravna osnova za donošenje Odluke o nerazvrstanim cestama pa isto tako posljedično i Registra o nerazvrstanim cestama na području Općine Jelenje (uz sve izmjene), trebalo je navedenu Odluku o nerazvrstanim cestama te Registar nerazvrstanih cesta na

području Općine Jelenje kao i sve izmjene, ocijeniti nezakonitim na temelju odredbe članka 86. stavka 3. ZUS-a te odlučiti kao u izreci. Naime, s obzirom da je temeljna Odluka o nerazvrstanim cestama ocijenjena nezakonitom, na snazi ne mogu ostati niti izmjene takve nezakonite odluke niti Registar uz sve izmjene koji je donesen na temelju Odluke o nerazvrstanim cestama.

13. Odluke prestaju važiti danom objave ove presude u »Narodnim novinama« (članak 86. stavak 4. ZUS-a).

Poslovni broj: Usoz-17/2024-7
Zagreb, 27. svibnja 2024.

Predsjednica vijeća
Jelena Rajić, v. r.

NARODNE NOVINE
SLUŽBENI LIST REPUBLIKE HRVATSKE

Glavna urednica: Zdenka Pogarčić

10 000 Zagreb, Trg sv. Marka 2, telefon: (01) 4569-244

NAKLADNIK: Narodne novine d.d., 10020 Zagreb, Savski gaj XIII. 6

Predsjednik Uprave: Alen Gerek

Nakladnička djelatnost, 10020 Zagreb, Savski gaj XIII. 6

Direktor: Ostap Graljuk

Izvršna urednica: Gordana Mihelja – telefon: (01) 6652-855

TISAK I OTPREMA NOVINA: Narodne novine d.d., 10020 Zagreb, Savski gaj XIII. 13, telefon: (01) 6502-759, telefon/telefaks: (01) 6502-887.

Reklamacije za neprimljene brojeve primaju se u roku od 20 dana.

Poštarina plaćena u pošti 10000 Zagreb.

Novine izlaze jedanput tjedno i prema potrebi.

Internetsko izdanje – [www.nn.hr](#)

PRIMANJE OGLASA I PRETPLATA: Narodne novine d.d. – Nakladnička djelatnost, 10020 Zagreb, Savski gaj XIII. 6

Primanje oglasa: telefon: (01) 6652-870, telefaks: (01) 6652-871,
e-adresa: [oglas@nn.hr](#). Cjenik objave oglasa dostupan je na [www.nn.hr](#).

MALI OGLASNIK – oglasi za poništenje isprava: telefon: (01) 6652-888, telefaks: (01) 6652-897, e-adresa: [oglasigradjana@nn.hr](#).

Oglasi za Mali oglasnik plaćaju se osobno u maloprodajama Narodnih novina d.d. ili uplatom na žiroračun (upute dostupne na [www.nn.hr](#)).

Pretplata i prodaja novina: telefon: (01) 6652-869, telefaks: (01) 6652-897, e-adresa: [e-pretplata@nn.hr](#). Pretplata za 2024. godinu iznosi 340,80 EUR, bez PDV-a, za inozemne pretplatnike iz Europe 781,00 EUR, bez PDV-a, a izvan Europe 973,00 USD, bez PDV-a. Pretplatnicima koji se pretplate tijekom godine ne možemo osigurati primitak svih prethodno izašlih brojeva.

O promjeni adrese pretplatnik treba poslati obavijest u roku od 8 dana.

Žiroračun kod Privredne banke Zagreb: IBAN: HR3623400091500243194/ SWIFT: HPBZHR2X. Cijena ovog broja je 6,00 EUR.